Муниципальное учреждение
Администрация
муниципального образования
Курманаевский район
Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.10.2021 № 611-п

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Курманаевский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и основных направлений долговой политики муниципального образования Курманаевский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Курманаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления муниципальной долговой политики Курманаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 2.

2. Финансовому отделу администрации Курманаевского района (Самонина С.Я.) обеспечить подготовку проекта решения «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований сельских поселений Курманаевского района:

3.1. Организовать работу по разработке проектов местных бюджетов и внесению проектов решений о бюджетах в представительные органы муниципальных образований сельских поселений не позднее 15 ноября текущего года.

3.2. При формировании соответствующих проектов бюджетов исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы;

минимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечения расходов в полном объеме на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений Курманаевского района;

составления сбалансированных бюджетов муниципальных образований сельских поселений Курманаевского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию в газете «Муниципальный вестник».

Глава муниципального образования В.И.Саулин

Разослано: в дело, Правительству области, прокурору, Совету депутатов, Счетной палате, финансовому отделу, Администрации Курманаевского района, отделу образования, отделу культуры, поселениям -15

Приложение № 1 к постановлению
администрации района
от 26.10.2021 № 611-п

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Курманаевского района на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», бюджетном прогнозе Курманаевского района на долгосрочный период до 2024 года, утвержденном постановлением Администрации муниципального образования Курманаевский район от 15 февраля 2021 года № 94-п, муниципальных программ Курманаевского района. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Курманаевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года

1.1 Доходы районного бюджета

В 2020 году основную часть доходов бюджета обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц, доходы от использования имущества и налоги на совокупный доход, доходы от продажи имущества, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 93 процента.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм вознаграждения).

Исполнение районного бюджета Курманаевского района за 1 полугодие 2021 года характеризуется ростом поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход. В соответствии с Законом

Оренбургской области от 26 ноября 2020 года № 2497/693-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» с 2021 года значительно расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области может применяться патентная система налогообложения.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» внесены изменения в статью 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2021 года при применении патентной системы налогообложения размер налога уменьшается на сумму страховых взносов: до 100 процентов от стоимости патента – для индивидуальных предпринимателей без работников и до 50 процентов – для индивидуальных предпринимателей с наемными работниками.

В 2021 году оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления, проводится в соответствии с требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2 Расходы районного бюджета

В 2020 году и первой половине 2021 года расходы районного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились безусловное исполнение Указов Президента РФ и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

В целях обеспечения поставленных задач осуществлялась политика ограничения расходов по таким направлениям, как содержание органов местного самоуправления, проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

По итогам 2020 года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента РФ, достигнуты по всем категориям работников.

В полном объеме выполняются публичные нормативные обязательства Курманаевского района.

В 2020 году основу расходной части районного бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые на социальную сферу: на

образование 313,4 млн. рублей, культуру 30,7 млн. рублей, социальную политику 26,1 млн. рублей, физкультуру и спорт 2,9 млн. рублей. Всего 373,1 млн. рублей или 76 процентов от общего объема расходов.

В 2020 году на реализацию региональных проектов было направлено 20,2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 14,3 млн. рублей, областного – 4,7 млн. рублей, местного – 1,2 млн. рублей.

Одной из задач бюджета 2020 года ставилось повышение качества муниципальных программ и широкое их применение при бюджетном планировании. Индикаторы муниципальных программ увязаны с муниципальными заданиями на оказание услуг (выполнение работ). Работа по повышению эффективности бюджетных расходов по результатам исполнения программ продолжена и в текущем году.

В составе решения о бюджете на текущий год и плановый период сформированы отдельные приложения по распределению бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и приоритетных проектов в муниципальном образовании Курманаевский район.

Большое внимание в 2020 году уделялось вопросу открытости и прозрачности бюджетных данных: сформирована интернет-брошюра «Бюджет для граждан», проведены дни финансовой грамотности, расширенная информация о бюджете и бюджетном процессе размещалась на сайтах муниципального образования Курманаевский район и Финансового отдела. Подобная практика реализуется и в 2021 году.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Курманаевском районе обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

1.3 Дефицит бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

На 2021 год районный бюджет запланирован без дефицита.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики Курманаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

На налоговую политику Курманаевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном законодательстве.

1) По налогу на доходы физических лиц:

Увеличивается возраст детей, оплата или компенсация стоимости путевки на которых не облагается налогом на доходы физических лиц, с 16 до 18 лет, а также до 24 лет – на студентов, которые проходят обучение по очной форме в образовательных организациях.

Дополняется перечень социальных вычетов по налогу на доходы физических лиц вычетом, который предоставляется в сумме расходов, уплаченных налогоплательщиком за физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные спортивными организациями (индивидуальными предпринимателями), осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, и включенные в перечень видов физкультурно-оздоровительных услуг, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

2) Упрощенная система налогообложения:

до 1 января 2024 года продлевается действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) при осуществлении деятельности в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера будет действовать в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

3) По администрированию доходов бюджетов:

Начиная с формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов перечень главных администраторов доходов местного бюджета устанавливается актом местной администрации.

Общие требования к перечню главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 года № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» внесены изменения в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части:

уточнения перечня документов и материалов, предоставляемых главными администраторами доходов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований;

конкретизации ролей участников разработки и согласования методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов;

уточнения подходов к разработке методики прогнозирования поступлений доходов, в том числе утверждения формы методики прогнозирования поступлений доходов;

конкретизации видов имущества, при прогнозировании доходов от продажи которого должен использоваться метод прямого счета.

Главные администраторы доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований разрабатывают методики прогнозирования доходов в разрезе кодов классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главных администраторов доходов, и утверждают их по согласованию с финансовыми органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Приоритетным остается сохранение в 2022 – 2024 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в оренбургской области.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Курманаевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

3.1 Доходы районного бюджета

В основе составления бюджета на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов лежит прогноз социально-экономического развития на 2021-2023 годы, причем, учитывая тенденцию низких темпов экономического роста формирование районного бюджета будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета.

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если поставленные цели не достигаются.

3.2 Расходы районного бюджета

Формирование бюджетных ассигнований районного бюджета на 2022–2024 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Планирование расходов районного бюджета на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в указах, осуществляется с сохранением уровня соотношений заработной платы к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Оренбургской области на 2022 год в размере 35,0 тысяч рублей в месяц. Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет - брошюры «Бюджет для граждан» к решению Совета депутатов о районном бюджете на

очередной финансовый год и плановый период, а также наполнение актуальным контентом интернет-портала «Бюджет для граждан».

3. 3 Межбюджетные отношения

Система межбюджетного регулирования на территории Курманаевского района будет выстраиваться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности муниципальных полномочий. Сохраняется предоставление муниципальным образованиям района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

3. 4 Дефицит районного бюджета

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов районный бюджет планируется без дефицита.

Приложение № 2 к постановлению
администрации района
от 26.10.2021 № 611-п

Основные направления муниципальной долговой политики Курманаевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные цели, принципы и задачи долговой политики Курманаевского района

Управление муниципальным долгом Курманаевского района является одним из элементов системы управления финансовыми средствами муниципального образования Курманаевский район. Эффективное управление муниципальным долгом означает отсутствие просроченных долговых обязательств, а также создание прозрачной системы управления с использованием информации о долговой политике Курманаевского района.

Под долговой политикой Курманаевского района понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальным долгом Курманаевского района в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне.

Основными целями долговой политики Курманаевского района являются обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Курманаевский район в полном объеме по более низкой стоимости на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности районного бюджета.

Принципами долговой политики Курманаевского района являются:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

сокращение стоимости обслуживания долга;

прозрачность управления долгом и доступность информации о долге.

Основными задачами долговой политики Курманаевского района являются:

-определение порядка использования заемных средств;

-деятельность по привлечению заемных средств;

-анализ долговой нагрузки районного бюджета;

-организация учета текущих долговых обязательств, позволяющего обеспечить полноту информации о размере муниципального долга района;

-своевременность погашения долговых обязательств.

Долговая политика Курманаевского района в 2022–2024 годах будет основываться на следующих принципах:

сохранение объема муниципального долга Курманаевского района на

экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом муниципального долга;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств.

В целях осуществления взвешенной долговой политики постановлением Администрации Курманаевского района от 20 апреля 2020 года № 199-п «Об управлении муниципальным долгом Курманаевского района» утверждена концепция управления муниципальным долгом, а также методики расчета долговой нагрузки на районный бюджет, расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета, критерии оценки муниципального долга и муниципальных заимствований Курманаевского района.

Постановлением Администрации Курманаевского района от 12 декабря 2018 года № 719-п утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2019-2024 годах», включающая подпрограмму «Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район», в которой поставлены следующие задачи: сохранение объема и структуры муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на экономически безопасном уровне; соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством; соблюдение сроков исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости заимствований.

Объем муниципального долга по муниципальным гарантиям Курманаевского района на 01.01.2021 года составил 0,0 тыс. рублей.

Основным риском при реализации долговой политики Курманаевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является риск снижения поступления доходов в районной бюджет, влекущий к возникновению потребности в муниципальных заимствованиях и соответственно увеличение размера муниципального долга.

Перспективы развития долговой политики Курманаевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Принимая во внимание, что муниципальные гарантии являются достаточно рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики, расширение практики предоставления муниципальных гарантий Курманаевского района в 2022–2024 годах не планируется.

Взвешенная долговая политика в условиях ограниченности финансовых ресурсов позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость районного бюджета, сохранить объем и структуру муниципального долга Курманаевского района на экономически безопасном уровне при неукоснительном соблюдении требований к объему

муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных бюджетным законодательством.

Основными мероприятиями, которые необходимо реализовать в предстоящем периоде являются:

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Курманаевского района;

отказ от планирования заимствований;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой бюджетной политике муниципального образования Курманаевский район.