Муниципальное учреждение
Администрация
муниципального образования
Курманаевский район
Оренбургской области

Финансовый отдел

П Р И К А З

07.11.2022 № 63-ос

Об утверждении методики формирования
районного бюджета на 2023 год и плановый период
2024 и 2025 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить методику формирования районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель начальника финансового отдела Е.В.Алякскина

Разослано: в дело, начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности по бюджету, начальнику бюджетного отдела

Приложение к приказу
от 07.11.2022 № 63-ос

Методика
формирования районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящая Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов и расходов районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов от 24 декабря 2014 года № 307 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район Оренбургской области» с действующими изменениями.

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов районного бюджета, методику расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет района, применяемых при определении величины налогового потенциала поселений и расходов районного бюджета по направлениям бюджетной политики.

Основой составления районного бюджета на 2023–2025 годы является бюджетный прогноз Курманаевского района на долгосрочный период до 2026 года, прогноз социально-экономического развития Курманаевского района до 2026 года, основные направления бюджетной политики, налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также приоритеты бюджетной и налоговой политики, установленные на районном уровне.

I. Прогноз доходов районного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в районный бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов.

1. Прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании); налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы,

уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации); единого сельскохозяйственного налога; налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения в районный бюджет Курманаевского района определены на основании сведений, представленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской.

2. Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) определен на основании сведений, представленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской. Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции учитывается по данным главного администратора доходов - Администрации Курманаевского района Оренбургской области.

3. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) учитывается по данным главного администратора доходов - Администрации Курманаевского района Оренбургской области.

4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду планируется по данным главного администратора доходов - Южно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

5. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов учитывается по данным главного администратора доходов - Администрации Курманаевского района Оренбургской области.

6. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений; доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу учитывается по данным главного администратора доходов - Администрации Курманаевского района Оренбургской области.

7. Поступления от штрафов, санкций и возмещения ущерба, зачисляемые в бюджет муниципального района, учитываются по данным главных администраторов - аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области, Управления Министерства внутренних дел России по оренбургской области.

8. Прогнозирование доходов в районный бюджет осуществляется в тысячах рублей.

Методика
расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет Курманаевского района, применяемых при определении величины налогового потенциала сельских поселений.

1. Прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц:

- с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

- с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;

- с доходов, полученных физическими лицами, в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации;

- единого сельскохозяйственного налога;

- налог на имущество физических лиц;

- земельного налога

определены на основании сведений, представленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской области.

Нормативы зачисления в бюджеты поселений составляют:

- налога на доходы физических лиц зачисляется по нормативу, согласно статьям 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 10,0 процентов и единому нормативу отчислений согласно статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 5 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения 50 процентов;

- налога на имущество физических лиц 100 процентов;

- земельного налога 100 процентов.

2. Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$ЗН_1$ = КС х С, где:

$ЗН_1$ – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года);

С – максимально возможная ставка, установленная в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$ЗН_2$ = КС х С, где:

$ЗН_2$ – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года;

С – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

На 2024–2025 годы земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации прогнозируется на уровне 2023 года.

Норматив зачисления земельного налога в бюджет поселений составляет 100 процентов.

3. Муниципальный район при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляет расчет прогноза поступлений налогов, входящих в репрезентативную систему налогов для расчета налогового потенциала поселения, в

консолидированный бюджет Курманаевского района в соответствии с методикой, разработанной финансовым органом муниципального района.

II. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета

1. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами Курманаевского района, исполнение которых осуществляется за счет средств районного бюджета.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Курманаевского района включаются бюджетные ассигнования, обусловленные действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Курманаевского района может рассчитываться с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями).

Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляют главные распорядители (исполнители муниципальных программ) бюджетных средств (далее – ГРБС) в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-решением Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район от 24.12.2014 № 307 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район»» с действующими изменениями;

-проектировками основных параметров минимального бюджета на плановый период;

-иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в том числе актами, устанавливающими расходные обязательства муниципального образования Курманаевский район;

-настоящим приказом.

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Курманаевского района для главных распорядителей средств районного бюджета определяются исходя из объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Совета депутатов от 22 декабря 2021 года № 55 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с добавлением к ним параметров 2025 года и с учетом особенностей, установленных настоящей методикой.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы на:

оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников на 1 июля 2022 года, с сохранением уровней соотношений заработной платы к прогнозируемому на 2022 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в размере 39,0 тысяч рублей в месяц в 2023 году;

оплату труда работникам муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда (МРОТ), с учетом прогнозируемой на 2023 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 18,679 тысяч рублей (включая уральский коэффициент);

оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования Курманаевский район исходя из предельной численности и условий оплаты труда, установленных решением Совета депутатов Курманаевского района от 22 февраля 2013 года № 194 с действующими изменениями, а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных актов органов местного самоуправления района;

оплату труда работникам муниципальных учреждений, не поименованным в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и не отнесенных к другим вышеназванным категориям согласно штатному расписанию на 01.07.2022 года.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2023-2025 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

3. Главные распорядители средств районного бюджета при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы обеспечивают взаимодействие с получателями средств бюджета в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». При составлении проекта районного бюджета применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.20232 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

Районный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов формируется на основе муниципальных программ, разработанных в соответствии с утвержденным перечнем. Распределение бюджетных ассигнований формируется по муниципальным программам (подпрограммам), разделам, подразделам и видам расходов (группам).

Расходы на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы, определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств районного бюджета (ответственным исполнителям, соисполнителям программ) и необходимостью достижения целевых показателей (индикаторов) установленных муниципальными программами.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Курманаевского района, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

4. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены средства, планируемые к получению из областного бюджета (согласно проекту закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

5. Основными направлениями оптимизации расходов районного бюджета является сокращение расходов районного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учитывается необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением района за счет переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

6. При отсутствии возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета органы местного самоуправления (главные распорядители средств районного бюджета), распределяя предельные объемы бюджетных ассигнований, самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритета вышеуказанных направлений.

7. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями Курманаевского района формируются в

соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидии бюджетным и автономным учреждениям Курманаевского района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования Курманаевский район № 737-п от 23.11.2020 «Об утверждении Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Курманаевский район» на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), с учетом их выполнения в 2021-2022 годах;

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями Курманаевского района муниципальных услуг (выполнение услуг) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки. Затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) не учитываются.

8. затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для бюджетных и автономных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

9. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Курманаевского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 осуществляется с учетом следующих особенностей:

Направление расходов районного бюджета	Формирование расходов районного бюджета
1	2
Оплата труда работников органов местного самоуправления Курманаевского района	Расходы планируются исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления, и условий оплаты труда, установленных решением Совета депутатов Курманаевского района от 22 февраля 2013 года № 194, а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных актов органов муниципальной власти района
Прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений Курманаевского района	Расходы планируются с учетом соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки работников, установленных законодательством, сокращения количества командировок, нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций

Денежные выплаты опекунам, приемным родителям патронатным воспитателям	Расходы планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численности данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2023-2025 годы в сумме 7 499,0 рублей в месяц
Дотации бюджетам муниципальных образований сельских поселений Курманаевского района	Планирование и распределение осуществляется исходя из необходимости обеспечения достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений в соответствии с требованиями Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и предусматриваются в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район»
Субсидии, иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	Расходы планируются в соответствии с Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», государственными и муниципальными программами и нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области, устанавливающими методики (правила) распределения, порядка и условия предоставления бюджетам муниципальных образований Оренбургской области субсидий и иных межбюджетных трансфертов
Финансовое обеспечение выполнения функций казенных учреждений Курманаевского района	Расходы планируются исходя из затрат на финансовое обеспечение выполнения казенными учреждениями Курманаевского района функций, в том числе оказанию муниципальных услуг
Обслуживание муниципального долга Курманаевского района	На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов расходы на обслуживание муниципального долга не планируются, так как осуществление заимствований, обслуживание долговых обязательств в указанный период не предполагается
Коммунальные услуги, питание	Расходы индексируются 1 января 2023 года на 5,5 процентов

10. Общий объем расходов районного бюджета формируется с учетом прогнозируемых собственных доходов районного бюджета и безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.