**Финансовый отдел**
**администрации**
**Курманаевского района**
**Оренбургской области**

# П Р И К А З

08.10.2015 № 43ос

Об утверждении методики формирования
районного бюджета на 2016 год

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2016 год:

1.Утвердить методику формирования районного бюджета на 2016 год согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель главы по финансово-
экономическим вопросам-
начальник финансового отдела О.В. Бородкина

Разослано: в дело, начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности по бюджету, начальнику бюджетного отдела

Приложение к приказу
финансового отдела
администрации
Курманаевского района
от 08.10.2015г.№ 43 ос

Методика
формирования районного бюджета на 2016 год

Настоящая Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2016 год. Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов районного бюджета и формирования расходов районного бюджета по направлениям бюджетной политики.

I. Прогноз доходов районного бюджета

1. Налог на доходы физических лиц рассчитывается исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2016 год, за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению. При прогнозировании налога учтен налог на доходы физических лиц, перечисленный налоговыми агентами по иным налоговым ставкам (30 процентов, 9 процентов, 35 процентов, 15 процентов и иным ставкам) согласно отчету Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы №5-НДФЛ за 2014 год, а также сумма налога, подлежащая возврату из бюджета, по предоставленным актуальным декларациям налогоплательщиков с учетом его роста в 2014 году по отношению к 2013 году (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы №5-ДДК за 2013 и 2014 годы), а также с учетом уровня собираемости по налогу за 2014 год.

Сумма налога на доходы физических лиц корректируется на сумму налога, исчисленную от иной облагаемой базы.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации прогнозируются исходя из фактических поступлений за 8 месяцев 2015 года и 4 месяца 2014 года, с учетом темпа роста прочих доходов населения.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации прогнозируется исходя из ожидаемого поступления налога в 2015 году ( с учетом информации налогового органа) и темпа роста прочих доходов населения. Ожидаемое поступление налога учтено по данным отчета Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы №5-ДДК за 2014 год.

Налог на доходы физических лиц зачисляется в районный бюджет по нормативу 10,0 процента и по дополнительному нормативу, который составляет на 2016 год – 43,77 процента.

2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, рассчитывается по следующей формуле:

НУС=НД +НДР, где

НУС – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

НД – налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

НДР – налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, рассчитывается по следующей формуле:

НД= НБ х Т х С – СВ, где

НД – налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

НБ – ожидаемая налоговая база за 2015 год;

Т – темп роста налоговой базы по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в 2013-2014 годах;

С – налоговая ставка;

СВ – сумма страховых взносов и выплат по нетрудоспособности (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области за 2014 год, форма № 5-УСН).

Ожидаемая налогооблагаемая база рассчитывается исходя из налогооблагаемой базы за предыдущий год (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области за 2014 год, форма № 5-УСН) с учетом индекса потребительских цен на соответствующий год. Сумма страховых взносов и выплат по нетрудоспособности прогнозируется на уровне 2014 года.

Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, рассчитывается по следующей формуле:

НДР = НБ х И х С, где

НДР – налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

НБ – ожидаемая налоговая база за 2015 год;

И – индекс потребительских цен на соответствующий год;

С – ставка налога.

Ожидаемая налогооблагаемая база рассчитывается исходя из налогооблагаемой базы за предыдущий год (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области за 2014 год, форма № 5–УСН) с учетом индекса потребительских цен на соответствующий год.

3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности рассчитывается по следующей формуле:

ЕНВД = НБ х Т х С – СВ, где

ЕНВД – единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

НБ – ожидаемая налоговая база за 2015 год;

Т – темп снижения исчисленного вмененного дохода (налоговая база за 2014 год к налоговой базе за 2013 год (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области форма 5-ЕНВД));

С – ставка налога;

СВ – сумма страховых взносов и выплат по нетрудоспособности (отчет УФНС по Оренбургской области форма 5 – ЕНВД за 2014 год).

Ожидаемая налогооблагаемая база рассчитывается исходя из налогооблагаемой базы за предыдущий год (отчет УФНС по Оренбургской области форма 5-ЕНВД за 2014 год) с учетом темпа снижения исчисленного вмененного дохода.

Сумма страховых взносов и выплат по нетрудоспособности прогнозируется на уровне 2014 года.

4. Единый сельскохозяйственный налог рассчитывается по следующей формуле:

ЕСХН = НН х И, где

ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог;

НН – ожидаемое начисление налога за 2015 год из расчета начислений по налогу за 2 полугодие 2014 года и 1 полугодие 2015 года.

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на соответствующий год.

5.Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения на 2016 год планируется исходя из ожидаемых поступлений за 2015 год.

6.Государственная пошлина на 2016 год определена исходя из фактических поступлений за второе полугодие 2014 года и 1 полугодие 2015 года.

7.Арендная плата за землю учитывается по данным комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Курманаевского района Оренбургской области.

8. Арендная плата от сдачи в аренду имущества определяется по данным комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Курманаевского района Оренбургской области .

9. Плата за негативное воздействие на окружающую среду планируется по данным главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области.

10. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, учитываются по данным комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Курманаевского района Оренбургской области.

11. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение действующего законодательства на 2016 год планируются исходя из фактических поступлений на 2015 год.

Методика
расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет
Курманаевского района, применяемых при определении величины налогового потенциала сельских поселений.

1. Налог на доходы физических лиц рассчитывается исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2016 год, за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению. При прогнозировании налога на доходы физических лиц, перечисленный налоговыми агентами по иным налоговым ставкам (30 процентов, 9 процентов, 35 процентов, 15 процентов и иным ставкам) согласно отчету Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы № 5-НДФЛ за 2014 год), а также сумма налога, подлежащая возврату из бюджета, по предоставленным актуальным декларациям налогоплательщиков с учетом его роста в 2014 году по

отношению к 2013 году ( отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы №5-ДДК за 2013 и 2014 годы), а также с учетом уровня собираемости по налогу за 2014 год.

Сумма налога на доходы физических лиц корректируется на сумму налога, исчисленную от иной облагаемой базы.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации на 2016 год прогнозируются исходя из фактических поступлений за 8 месяцев 2015 года и 4 месяца 2014 года, с учетом темпа роста прочих доходов населения.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации прогнозируется исходя из ожидаемого поступления налога в 2015 году с учетом темпа роста прочих доходов населения в году, в котором произведено начисление налога. Ожидаемое поступление налога учтено по данным отчета Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области формы № 5-ДДК за 2014 год.

2. Налог на имущество физических лиц рассчитывается по следующей формуле:

НИФЛ = НБ х И х С, где:

НИФЛ – налог на имущество физических лиц;

НБ – налогооблагаемая база (отчет Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, форма № 5-МН за 2014 год);

И – индекс потребительских цен;

С – ставка налога.

3. Единый сельскохозяйственный налог рассчитывается по следующей формуле:

ЕСХН = НН х И, где:

ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог;

НН – ожидаемое начисление налога за 2014 год из расчета начислений по налогу за 2 полугодие 2014 года и 1 полугодие 2015 года;

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на соответствующий год.

4. Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН = КС х С х 0,5, где:

ЗН – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 01.01.2015 года);

С – ставка 0,3 процента.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российский Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН = КС х С, где,

ЗН – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 01.01.2015 года);

С – ставка 1,5 процента.

5. Государственная пошлина на 2016 год определена исходя из фактических поступлений за второе полугодие 2014 года и 1 полугодие 2015 года.

## II. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета

1. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами Курманаевского района, исполнение которых осуществляется за счет средств районного бюджета.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Курманаевского района включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Курманаевского района, обусловленные действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в 2016 году. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Курманаевского района может рассчитываться с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Курманаевского района для главных распорядителей средств районного бюджета определяются исходя из объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Совета депутатов от 24 декабря 2014 года № 286 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом реализации мероприятий по оптимизации расходов.

3. Районный бюджет на 2016 год формируется на основе муниципальных программ. Распределение бюджетных ассигнований формируется по муниципальным программам (подпрограммам), разделам, подразделам и видам расходов (группам).

Расходы на реализацию мероприятий, включенных в муниципальные программы, определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств районного бюджета (ответственным исполнителям, соисполнителям программ) и необходимостью достижения целевых показателей установленных муниципальными программами.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ планируются с учетом предполагаемых изменений в муниципальные программы, направленных на достижение значений индикативных показателей.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Курманаевского района, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

4. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены средства, планируемые к получению из областного бюджета (согласно проекту закона об областном бюджете на 2016 год).

5. Основными направлениями оптимизации расходов районного бюджета является сокращение расходов районного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований учитывается необходимость безусловного выполнения публичных обязательств перед населением

района за счет переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и отраженных в «дорожных картах», утвержденных Администрацией района.

6. При отсутствии возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета органы муниципальной власти (главные распорядители средств районного бюджета), распределяя предельные объемы бюджетных ассигнований, самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритета вышеуказанных направлений.

7. Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям Курманаевского района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в установленном на момент утверждения настоящей методики порядке в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), с учетом их выполнения в 2014-2015 годах;

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями Курманаевского района государственных и муниципальных услуг (выполнение услуг) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

8. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Курманаевского района на 2016 год определяются исходя из единых для всех субъектов бюджетного планирования подходов к формированию расходов районного бюджета с учетом следующих особенностей:

| Направление расходов районного бюджета | Формирование расходов районного бюджета |
|---|---|
| 1 | 2 |
| Оплата труда работников органов муниципальной власти Курманаевского района | Расходы планируются исходя из предельной численности работников органов муниципальной власти, и условий оплаты труда, установленных решением Совета депутатов Курманаевского района от 22 февраля 2013года № 194, а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных актов органов муниципальной власти района |
| Прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений Курманаевского района | Расходы планируются с учетом соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки работников, установленных законодательством, сокращения количества командировок, нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций |
| Предоставление социальных выплат гражданам | Расходы планируются исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством |

| | |
|---|---|
| Содержание детей под опекой, в приемных семьях и патронатном воспитании | Расходы планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численности данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2016 год – в сумме 5 517 рублей в месяц |
| Дотации сельским поселениям из областного Фонда финансовой поддержки поселений и районного бюджета Курманаевского района | Планирование и распределение осуществляется исходя из необходимости обеспечения достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности бюджетов поселений в соответствии с требованиями Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и предусматриваются в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах» |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | Расходы планируются в соответствии с законами Оренбургской области, предусматривающими наделение органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями, методиками расчета размера субвенции. В 2016 году расходы на выполнение государственного полномочия по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Оренбургской области планируются в соответствии с Законом Оренбургской области от 06.07.2009г. № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета». |
| Субсидии, иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, в том числе на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности | Расходы планируются в соответствии с Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», государственными программами и нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области, устанавливающими методики (правила) распределения, порядка и условия предоставления бюджетам муниципальных образований Оренбургской области субсидий и иных межбюджетных трансфертов |
| Субсидии юридическим лицам | Расходы планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Курманаевского района, муниципальными программами Курманаевского района, с учетом приоритетных направлений |
| Финансовое обеспечение выполнения функций казенных учреждений Курманаевского района | Расходы планируются исходя из закрепленных за казенными учреждениями Курманаевского района функций |

| | |
|---|---|
| Обслуживание муниципального долга Курманаевского района | На 2016 год расходы на обслуживание муниципального долга не планируются, так как осуществление заимствований, обслуживание долговых обязательств в указанный период не предполагается. В целях покрытия дефицита районного бюджета на 2016 год предполагается направление остатков на счете на 01 января 2016 года |

9. Рост цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги учитывается в соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельными уровнями тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2016 год.

10. Общий объем расходов районного бюджета формируется с учетом прогнозируемых темпов роста экономики района, необходимости установления дефицита районного бюджета на уровне, не превышающем 10 процентов от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

11. В 2016 году в расходах районного бюджета предусмотрена единая субвенция областного бюджета на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях, которая объединяет следующие направления:

выплата денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

выплата денежных средств патронатному воспитателю на содержание ребенка, переданного ему на воспитание;

выплата денежных средств приемным родителям на содержание детей, находящихся в приемной семье.

Кроме того, с 2016 года в районном бюджете предусматривается единая субвенция областного бюджета на осуществление переданных полномочий, которая включает в себя субвенции по:

созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

формированию торгового реестра;

сбору информации от поселений, входящих в состав муниципального района, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Курманаевского района;

организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними;

ведению списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.