Муниципальное учреждение
Администрация
муниципального образования
Курманаевский район
Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.09.2014 № 1155-п

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах»

В целях расширения программно-целевых принципов планирования, а также повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Курманаевский район, на основании постановления Администрации Курманаевского района № 337-п от 18.03.2014 года «Об утверждении Положения о порядке разработки, согласования, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»:

1.Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах» согласно приложению.

2.Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы по финансово-экономическим вопросам – начальника финансового отдела Бородкину О.В.

3.Постановление вступает в силу со дня опубликования в газете «Муниципальный вестник» и подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования Курманаевский район.

Глава муниципального образования Ю.Д.Коляда

Разослано: в дело, Правительству области, прокурору, финансовому отделу, отделу экономики

Приложение к постановлению
19.09.2014 № 1155-п

Муниципальная программа
"Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский
район в 2015-2020 годах" (далее Программа)

Паспорт
муниципальной программы "Управление муниципальными
финансами и муниципальным долгом муниципального образования
Курманаевский район в 2015-2020 годах"
(далее - Программа)

Наименование программы	- «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах»
Дата и номер распоряжения о разработке Программы	- 04.06.2014г. № 244-р «Об образовании рабочей группы по разработке муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах»
Заказчик Программы	-Муниципальное учреждение Администрация муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области
Ответственный разработчик Программы	- финансовый отдел администрации Курманаевского района
Исполнитель Программы	- финансовый отдел администрации Курманаевского района
Подпрограммы	- "Создание организационных условий для

Программы	составления и исполнения районного бюджета"; "Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений"; "Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район»; "Организация и осуществление муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере"
Основные цели Программы:	-обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; повышение качества управления муниципальными финансами на территории муниципального образования Курманаевский район.
Основные задачи Программы:	-качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета; эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район; организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений на территории Курманаевского района
Программно-целевые инструменты Программы:	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы:	- реализация Программы характеризуется двумя группами целевых показателей: качественными и количественными. Качественными показателями являются: своевременное составление проекта районного бюджета; создание финансовой основы для функционирования местного самоуправления; повышение качества финансового контроля в финансово-бюджетной сфере. Количественными показателями являются: процент исполнения расходных обязательств районного бюджета от запланированных значений; размер муниципального долга муниципального образования Курманаевский

	район в процентах к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений
Сроки реализации Программы:	- 2015 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования Программы:	- общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы составляет 26604,8 тыс. рублей, в том числе по годам: 2015 год - 12302,4 тыс. рублей; 2016 год - 12302,4 тыс. рублей; 2017 год – 0 тыс. рублей; 2018 год – 0 тыс.рублей; 2019 год – 0 тыс.рублей; 2020 год – 0 тыс.рублей; Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм и Программы за счет средств районного бюджета составляет: подпрограмма "Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений" – 26604,8 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	- качественная подготовка нормативных правовых актов для обеспечения бюджетного процесса; повышение качества планирования бюджетных показателей; увеличение доходной базы местных бюджетов; сохранение объема муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности, оптимизация расходов бюджета
Организация управления и система контроля за исполнением Программы	Управление мероприятиями Программы осуществляется финансовым отделом администрации Курманаевского района, контроль за реализацией Программы осуществляется Администрацией Курманаевского района.

Ежегодно до 1 февраля, следующего за отчетным, финансовый отдел администрации Курманаевского района направляет информацию о ходе реализации Программы в отдел экономики. Контроль за целевым использованием средств на реализацию Программы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района.

1. Общая характеристика финансового сектора Курманаевского района

Курманаевский район расположен в западной части Оренбургской области, был образован в декабре 1934 года. Граничит с Бузулукским, Первомайским, Тоцким районами и на западе с Самарской областью. Территория района протянулась с севера на юг на 78 км, с запада на восток на 45 км. Районный центр с. Курманаевка (население 4,6 тыс. человек) расположен в 270 км от областного центра г. Оренбург, связь с которым осуществляется по Южно-Уральской железной дороге и автодороге республиканского значения.

2. Описание целей, задач, показателей (индикаторов) достижения целей и основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации

Целями Программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами на территории Курманаевского района.

Достижению поставленных целей должна способствовать реализация следующих подпрограмм:

«Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета»;

«Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений»;

«Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район»;

«Организация и осуществление муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере».

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных

расходов. Соответственно, с учетом специфики Программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки.

В рамках Программы сформированы следующие приоритеты (задачи):

качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов сельских поселений на территории Курманаевского района;

эффективное управление муниципальным долгом;

организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

Реализация Программы рассчитана на период 2015 - 2020 годы и не предусматривает выделение промежуточных этапов.

Показатели результатов деятельности приведены в таблице 1, план реализации мероприятий в 2015 году - в таблице 2.

Таблица 1

Сведения
о показателях (индикаторах) муниципальной программы
"Управление муниципальными финансами и муниципальным
долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах» и их значениях

N п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Процент исполнения расходных обязательств районного бюджета от запланированных значений	процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2.	Размер муниципального долга Курманаевского района в процентах к общему годовому объему доходов районного	процентов	<=100	<=100	<=100	<=100	<=100	<=100

	бюджета без учета объема безвозмездных поступлений							
3.	Исполнение районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета	процентов	100	100	100	100	100	100
4.	Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета	тыс. рублей	0	0	0	0	0	0
5.	Отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов муниципальных образований	коэффициент	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

	сельских поселений							
6.	Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район к доходам районного бюджета	процентов	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15
7.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район в общем объеме расходов районного бюджета, за исключением	процентов	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15

	объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации							
8.	Соотношение объема проверенных средств муниципального бюджета и общей суммы расходов муниципального бюджета	процентов	23	23	30	23	23	30
9.	Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества	процентов	60	60	100	60	60	100

	решений, принятых по фактам финансовых нарушений							
10.	Соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году	процентов	100	100	100	100	100	100

3. Перечень основных мероприятий Программы

N п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации Программы, мероприятия	Связь с показателями Программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма "Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета"							
1.	Организация работы по составлению	Финансовый отдел	2015 год	2020 год	проект районного бюджета и	невозможность исполнения	обеспечивает достижение

	проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района	администрации Курманаевского района			прогноз консолидированного бюджета района	расходных обязательств, нарушение бюджетного законодательства	ожидаемых результатов
2.	Осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	повышение качества планирования бюджетных показателей	создание предпосылок для необоснованного роста расходных обязательств и осуществления неэффективных расходов	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
3.	Организация исполнения и исполнение районного бюджета	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	повышение качества нормативных правовых актов и работы по исполнению бюджета	создание предпосылок для незаконного осуществления расходов, нарушений бюджетного законодательства	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
Подпрограмма "Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений"							
4.	Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на	Бюджетный отдел финансового отдела	2015 год	2020 год	выравнивание бюджетной обеспеченности, финансовая	несоблюдение требований законодательства,	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

	выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений	администрации Курманаевского района			поддержка	сокращение финансовых возможностей бюджетов сельских поселений	
Подпрограмма "Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район"							
5.	Разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	обеспечение источниками покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований	отсутствие источников покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований и как следствие неисполнение расходных обязательств района в полном объеме	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
6.	Обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	оценка стоимости обслуживания муниципального долга	увеличение нагрузки на районный бюджет по расходам на обслуживание муниципального	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

						долга	
7.	Планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	сокращение риска неисполнения условных обязательств	неисполнение обязательств по муниципальным гарантиям	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
8.	Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков	отсутствие доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
9.	Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	соответствие объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации	превышение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

	Российской Федерации					Федерации	
10.	Подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	своевременное оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	нарушение сроков при оформлении документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
11.	Мониторинг состояния муниципального долга	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	создание полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах	снижение долговой устойчивости муниципальных образований	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
Подпрограмма "Организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере"							
12.	Нормативно-правовое	финансовый отдел	2015 год	2020 год	повышение качества	создание предпосылок для	обеспечивает достижение

	регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	администрации Курманаевского района			нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	нарушений бюджетного законодательства	ожидаемых результатов
13.	Организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Оренбургской области при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности	финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	направление предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний	создание предпосылок для осуществления незаконных и неэффективных расходов, а также утраты материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
14.	Организация и осуществление	финансовый отдел	2015 год	2020 год	улучшение качества	создание предпосылок для	обеспечивает достижение

	мониторинга и анализ качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля	администрации Курманаевского района			контрольно-ревизионной работы органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля	нарушения бюджетного законодательства, несоблюдения финансовой дисциплины	ожидаемых результатов

Таблица 2

План реализации Программы в 2015 году

N п/п	Наименование основного мероприятия Подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Код бюджетной классификации	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма "Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета"							
1.	Организация работы по составлению проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района на очередной финансовый год и плановый период	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	проект районного бюджета и прогноз консолидированного бюджета		
2.	Осуществление методологического	Финансовый отдел администраци	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества планирования		

	руководства в области финансово-бюджетного планирования	и Курманаевского района			бюджетных показателей		
3.	Организация исполнения и исполнение районного бюджета на 2015 - 2017 годы	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества нормативных правовых актов и работы по исполнению бюджета		
Подпрограмма "Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений"							
4.	Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений	Бюджетный отдел финансового отдела администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	выравнивание бюджетной обеспеченности		12302,4
Подпрограмма "Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевского района "							
5.	Разработка программы муниципальных заимствований и	Финансовый отдел администрации	01.01.2015	31.12.2015	обеспечение источниками покрытия дефицита		

	программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период	Курманаевского района			районного бюджета за счет муниципальных заимствований		
6.	Обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	оценка стоимости обслуживания муниципального долга		
7.	Планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	сокращение риска неисполнения условных обязательств		
8.	Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований муниципального образования Курманаевский	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков		0

	район						
9.	Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	соответствие объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации		
10.	Подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, а также бюджетных кредитов	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	своевременное оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов		

	муниципальным образованиям района				муниципальным образованиям района		
11.	Мониторинг состояния муниципального долга	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	создание полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах		
Подпрограмма "Организация и осуществление муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере"							
12.	Нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере		
13.	Организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства РФ и	финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	направление предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний		

	Оренбургской области при использовании средств муниципального бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности						
14.	Организация и осуществление мониторинга и анализ качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля	финансовый отдел администраци и Курманаевского района	01.01.2015 г	31.12.2015	улучшение качества контрольно-ревизионной работы органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля		

4. Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств районного бюджета

Расходы на реализацию Программы складываются из расходов на реализацию подпрограммы "Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений".

Объем финансирования в расчете на весь период реализации Программы составляет 24604,8 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 12302,4 тыс. рублей;

2016 год – 12302,4 тыс. рублей;

2017 год - 0 тыс. рублей;

2018 год – 0 тыс.рублей;

2019 год – 0 тыс.рублей;

2020 год – 0 тыс.рублей;

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Программы в 2015 – 2016 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным решением Совета депутатов от 28.11.2013 года № 230 «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов».

5. Механизм реализации Программы

Реализация программных мероприятий осуществляется финансовым отделом администрации Курманаевского района. Подготовка нормативных правовых актов по вопросам реализации Программы осуществляется по мере возникновения необходимости их нормативно-правового регулирования.

Основными мерами правового регулирования в сфере реализации Программы будут являться:

подготовка нормативных правовых актов Курманаевского района по вопросам межбюджетных отношений, управления муниципальным долгом и повышения эффективности бюджетных расходов.

6. Организация управления и система контроля за исполнением Программы

Управление исполнением Программы осуществляется финансовым отделом администрации Курманаеского района. В целях контроля за ходом исполнения мероприятий по настоящей Программе финансовый отдел ежегодно до 1 февраля в администрацию района (отдел экономики) направляет доклад о результатах реализации Программы за текущий год. Исполнитель мероприятий Программы несет ответственность за их качественное и своевременное выполнение, рациональное и целевое использование выделяемых на их реализацию бюджетных ассигнований.

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы и перечень целевых индикаторов и показателей Программы

Перечень целевых индикаторов и показателей Программы указан в таблице № 1 настоящей Программы

8. Меры регулирования и управления рисками

Реализация мероприятий Программы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, зависящими от исполнителя (технологические риски и организационные риски), так и рисками, относящимися к внешним: изменения законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения. Оказать существенное влияние на последнюю категорию ответственный исполнитель Программы не может, поскольку это выходит за пределы его компетенции.

Комплексная оценка и информация о предполагаемых рисках, полученные на этапе подготовки Программы, в значительной степени упрощают оперативное управление действиями исполнителей Программы и способствуют предупреждению негативных тенденций, связанных с невыполнением поставленных задач.

К внешним факторам могут быть отнесены:

возможные изменения в социально-экономической и политической обстановке Российской Федерации, а также в финансово-бюджетной сфере;

изменения федерального и областного законодательства, определяющего систему мероприятий.

Направленность мероприятий Программы на повышение эффективности бюджетных расходов в случае ухудшения финансовой ситуации будет носить еще более ярко выраженный антикризисный характер, а необходимость их проведения усилится.

Социальная обстановка в настоящее время благоприятствует реализации программных мероприятий: заработная плата выплачивается своевременно, постоянно повышается.

К внутренним факторам можно отнести:

нарушение сроков реализации как отдельных мероприятий, так и всей Программы в целом;

ограничение финансирования по причине неблагоприятных социально-экономических процессов;

проблема координации деятельности большого числа участников и исполнителей процессов;

низкий уровень квалификации исполнителей;

неприятие идей исполнителями, нежелание преобразований.

Программа построена исходя из принципа реалистичности реализации мероприятий.

Однако при принятии новых правовых актов, подготовке отчетных материалов, проведении проверок либо иных мероприятий в силу временных

ограничений и высокой загруженности текущей работой возможны нарушения сроков.

Риски, определенные внутренними факторами, будут минимизироваться путем осуществления организационных, разъяснительных мероприятий.

Для исключения рисков невыполнения задач Программы необходимо:

детально проработать схему взаимодействия участников и исполнителей процессов реализации Программы;

координировать деятельность участников и исполнителей по реализации мероприятий Программы;

контролировать достижение поставленных на определенном этапе задач;

осуществлять проведение аналитических мероприятий;

осуществлять корректировку показателей и мероприятий Программы;

регулярно осуществлять информационную поддержку реализации мероприятий Программы;

проводить повышение квалификации и переподготовку служащих, принимающих участие в реализации Программы.

Мероприятия, направленные на снижение рисков реализации Программы, осуществляются финансовым отделом администрации в рамках своей текущей деятельности.

9. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности расходования средств, выделенных на реализацию Программы, будет производиться на основе ежегодного анализа достижения показателей результатов деятельности, установленных в подпрограммах настоящей Программы.

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов Программы (целевой параметр - 100 процентов);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию Программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100 процентов);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации Программы (целевой параметр - 100 процентов).

Приложение № 1
к муниципальной программе "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах"

Подпрограмма
"Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета" муниципальной программы "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах"

Паспорт
подпрограммы "Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета"
(далее - подпрограмма)

Наименование подпрограммы	- Создание организационных условий для составления и исполнения районного бюджета
Наименование Программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	- Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах
Основные разработчики подпрограммы	-финансовый отдел администрации Курманаевского района
Исполнитель подпрограммы	- финансовый отдел администрации Курманаевского района
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цель подпрограммы	- качественная подготовка проекта районного бюджета и надлежащее исполнение районного бюджета
Задачи	- организация работы по составлению проекта

подпрограммы	районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района; осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования; организация исполнения и исполнение районного бюджета
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- исполнение районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета; отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам районного бюджета
Сроки и этапы реализации подпрограммы	- 2015 - 2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- расходы на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- соблюдение требований бюджетного законодательства, обеспечение эффективности управления финансами
Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы	- контроль за реализацией подпрограммы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района. Управление реализацией подпрограммы осуществляется Заказчиком.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В соответствии с распоряжением главы Курманаевского района от 02.05.2006 года № 384-р «Об утверждении Положения о Финансовом отделе администрации Курманаевского района» финансовый отдел является органом исполнительной власти Курманаевского района, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики и координирующим деятельность в этой сфере других органов исполнительной власти района.

В своей деятельности финансовый отдел администрации Курманаевского района руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Оренбургской области, указами и распоряжениями Губернатора Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области, постановлениями и распоряжениями главы Курманаевского района.

Финансовый отдел администрации Курманаевского района взаимодействует с Министерством финансов Оренбургской области, Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

В перечень задач, стоящих перед финансовым отделом администрации Курманаевского района, в числе прочих входят:

разработка и реализация финансовой, бюджетной и налоговой политики муниципального образования Курманаевский район;

составление проекта районного и прогноза консолидированного бюджетов района;

казначейское исполнение районного бюджета;

совершенствование финансово-бюджетного планирования.

Основополагающим документом, регламентирующим бюджетный процесс в Курманаевском районе, является решение Совета депутатов от 30.12.2011 года № 122 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район».

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район закрепляет все ключевые позиции бюджетного процесса, устанавливает общий порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также закладывает основы исполнения бюджета: формирование бюджетной росписи, бюджетных смет, кассового плана.

Вступление в силу обновленного Бюджетного кодекса Российской Федерации определило основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Результатом этого стало формирование в Российской Федерации современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

Процесс реформирования общественных финансов, основной целью которого стало повышение эффективности бюджетных расходов, развивался не только на федеральном уровне, но затрагивал уровень субъектов Российской Федерации, а также муниципальный уровень.

В данный момент в бюджетную практику вошли такие понятия, как государственная и муниципальная услуга, государственные и муниципальные задания, стандарты качества оказания услуг, контингент потребителей государственных и муниципальных услуг и ряд других понятий и инструментов системы бюджетирования, ориентированного на

результат.

В результате преобразований главными распорядителями бюджетных средств формируются задания на предоставление услуг юридическим и физическим лицам, осуществляются мониторинг и контроль за их исполнением. Активно в этом процессе применяются современные информационные технологии.

Реализация мероприятий бюджетных реформ позволила повысить эффективность и результативность системы государственного управления, создать предпосылки для перехода от управления затратами к управлению результатами, экономии и оптимизации бюджетных средств, повысить прозрачность исполнения бюджета.

В то же время имеется ряд проблем, требующих решения, а именно:

рост бюджетных расходов и наличие опасности увеличения размера муниципального долга;

формальное применение программно-целевых инструментов планирования, отсутствие четких различий между ними;

не определен механизм формирования и доведения муниципальных заданий в системе инструментов бюджетного планирования;

недостаточный опыт функционирования новой бюджетной сети и, как следствие, неспособность отдельных руководителей приспособиться к новым условиям;

низкий уровень доходов бюджетных и автономных учреждений, отсутствие перспектив их увеличения;

неразвитая система оказания услуг населению в электронной форме;

значительные размеры бюджетного дефицита;

ряд других проблем.

Вместе с тем наличие проблем не должно сказываться на качестве бюджетного процесса. В сфере прямой ответственности органов местного самоуправления района находятся повышение доступности и качества муниципальных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, здравоохранения, культурном и духовном развитии. Грамотное и качественное планирование в финансово-бюджетной сфере, рациональное и экономное использование бюджетных средств являются одними из важнейших инструментов, способствующих достижению целей и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В ближайшей перспективе приоритетными задачами социально-экономического развития района будет являться:

переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти и программному бюджету;

улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг;

повышение отдачи от использования муниципальных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

При осуществлении расходов бюджетные средства будут сконцентрированы на приоритетных направлениях, ориентированных на улучшение условий жизни жителей района, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инвестиционной привлекательности района при безусловном исполнении законодательно установленных обязательств по заработной платы работникам бюджетной сферы.

2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и задач

В условиях жестких бюджетных ограничений финансовый отдел администрации Курманаевского района ставит перед собой цели обеспечения качественной подготовки проекта районного бюджета и надлежащего исполнения районного бюджета.

Для достижения поставленных целей предполагается решение следующих задач:

организация работы по составлению проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района;

осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования;

организация исполнения и исполнение районного бюджета.

В результате реализации подпрограммы планируется достичь следующих результатов:

обеспечение соблюдения законодательно установленных требований, процедур и сроков составления проекта районного бюджета;

обеспечение составления и ведения реестра расходных обязательств Курманаевского района и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований сельских поселений района;

обеспечение составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета;

обеспечение составления и ведения кассового плана;

обеспечение исполнения районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам районного бюджета.

Показатели результатов деятельности приведены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели результатов деятельности
по реализации подпрограммы

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Исполнение районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета <*>	процентов	100	100	100	100	100	100
2.	Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета	тыс. рублей	0	0	0	0	0	0

<*> Целевой показатель устанавливается исходя из необходимости обеспечения максимально возможного поступления доходов в районный бюджет, а также с учетом фактической потребности в осуществлении расходных обязательств Курманаевского района.

3.Основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Итогом реализации подпрограммы должны стать:

создание стабильных финансовых условий для обеспечения исполнения расходных обязательств района;

соблюдение требований бюджетного законодательства;

создание условий для рационального использования и повышения эффективности бюджетных расходов.

Система мероприятий, направленных на достижение целей и выполнение задач подпрограммы, а также план реализации мероприятий в 2015 году приведены в таблицах 2 и 3.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2015 - 2020 годы, этапы реализации не выделяются.

Таблица 2

4. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

N п/п	Наименование основного мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Организация работы по составлению	Финансовый отдел администрац	2015 год	2020 год	проект районного бюджета и прогноз	невозможность исполнения расходных	обеспечивает достижение ожидаемых

	проекта районного бюджета и прогноза консолидированн ого бюджета района	ии Курманаевск ого района			консолидированн ого бюджета района	обязательств, нарушение бюджетного законодательст ва	результатов
2.	Осуществление методологическог о руководства в области финансово-бюджетного планирования	Финансовый отдел администрац ии Курманаевск ого района	2015 год	2020 год	повышение качества планирования бюджетных показателей	создание предпосылок для необоснованног о роста расходных обязательств и осуществления неэффективных расходов	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
3.	Организация исполнения и исполнение районного бюджета	Финансовый отдел администрац ии Курманаевск ого района	2015 год	2020 год	повышение качества нормативных правовых актов и работы по исполнению бюджета	создание предпосылок для незаконного осуществления расходов, нарушений бюджетного законодательст ва	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

Таблица 3

План реализации подпрограммы в 2015 году

N п/п	Наименование основного мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Код бюджетной классификации	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Организация работы по составлению проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета района на очередной финансовый год и плановый период	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	проект районного бюджета и прогноз консолидированного бюджета		
2.	Осуществление методологического руководства в области финансово-	Финансовый отдел администрации Курманаевск	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества планирования бюджетных показателей		

	бюджетного планирования	ого района					
3.	Организация исполнения и исполнение районного бюджета на 2015 год	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества нормативных правовых актов и работы по исполнению бюджета		

5. Ресурсное обеспечение подпрограммы.

Расходы на реализацию подпрограммы в 2015 - 2020 годах не выделяются, ресурсное обеспечение подпрограммы не приводится.

6. Механизм реализации подпрограммы.

Механизм реализации подпрограммы заключается в последовательном выполнении запланированных мероприятий.

7. Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы.

Управление мероприятиями подпрограммы осуществляется Заказчиком. Контроль за реализацией программы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района.

8. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы и перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Перечень целевых индикаторов определен в таблице № 1 настоящей подпрограммы.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, зависящими от исполнителя (технологические риски и организационные риски), так и рисками, относящимися к внешним: изменения законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения. Оказать существенное влияние на последнюю категорию исполнитель не может, поскольку это выходит за пределы его компетенции.

К внешним факторам могут быть отнесены:

изменения федерального и областного законодательства, определяющего систему мероприятий. К внутренним факторам можно отнести:

нарушение сроков реализации как отдельных мероприятий, так и всей подпрограммы в целом;

проблема координации деятельности участников бюджетного процесса и исполнителя подпрограммы;

иных мероприятий в силу временных ограничений и высокой загруженности текущей работой возможны нарушения сроков.

Риски, определенные внутренними факторами, будут минимизироваться путем осуществления организационных, разъяснительных мероприятий.

Основные риски реализации подпрограммы и меры по их минимизации сгруппированы и представлены в таблице 4.

Таблица 4

Оценка рисков реализации подпрограммы

N п/п	Наименование группы рисков (описание рисков)	Меры по снижению рисков
1	2	3
I. Изменения законодательства и внешней экономической ситуации		
1.	Непредсказуемость изменений федерального и областного законодательства в бюджетной и налоговой сферах	осуществление мониторинга экономической ситуации в России, Оренбургской области и изменений законодательства с оценкой возможных последствий принятия тех или иных правовых актов
II. Технологические риски		
2.	Недостаточный уровень квалификации сотрудников по отдельным направлениям подпрограммы	реализация инновационных программ обучения для сотрудников
3.	Риск невыполнения мероприятий в связи с вновь возникшими финансовыми, техническими и организационными сложностями	мониторинг и контроль соблюдения сроков выполнения работ и анализ причин отклонений
III. Организационные риски		
4.	Организационная инертность отдельных подразделений при реализации мероприятий подпрограммы	мониторинг исполнительской дисциплины и максимальное использование внутренних ресурсов для реализации основных направлений подпрограммы
IV. Управленческие и политические риски		
5.	Политические риски, связанные с изменением функций подразделений, технологий и системы управления	проведение изменений системы управления во взаимосвязи с реализацией основных направлений подпрограммы

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

В целях оценки эффективности реализации подпрограммы осуществляется ежегодный анализ достижения показателей результатов

деятельности.

В случае отклонения фактических значений целевых индикаторов от плановых проводится анализ причин отклонения и при необходимости - корректировка плана мероприятий.

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100 процентов);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов).

Приложение № 2
к муниципальной программе
"Управление муниципальными
финансами и муниципальным долгом
муниципального бразования
Курманаевский район в 2015-2020
годах"

Подпрограмма
"Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений"
муниципальной программы "Управление муниципальными
финансами и муниципальным долгом муниципального образования
Курманаевский район в 2015-2020 годах"

Паспорт
Подпрограммы "Повышение финансовой самостоятельности
бюджетов сельских поселений"
(далее - подпрограмма)

Наименование подпрограммы	- Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений
Наименование Программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	- Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах
Основные разработчики подпрограммы	-финансовый отдел администрации Курманаевского района
Ответственный Исполнитель подпрограммы	- финансовый отдел администрации Курманаевского района
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- в рамках подпрограммы не предусмотрена инструменты реализация ведомственных целевых программ
Цель подпрограммы	-создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований сельских поселений на территории Курманаевского района
Задача подпрограммы	-выравнивание уровня бюджетной

	обеспеченности бюджетов сельских поселений
Целевой индикатор и показатель подпрограммы	- отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов муниципальных образований сельских поселений
Сроки и этапы реализации подпрограммы	-2015 - 2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Общий объём бюджетных ассигнований 24604,8 тыс. рублей; 2015 год – 12302,4 тыс. рублей; 2016 год – 12302,4 тыс. рублей; 2017 год – 0 тыс. рублей; 2018 год – 0 тыс.рублей; 2019 год – 0 тыс.рублей; 2020 год – 0 тыс.рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- формирование доходной базы бюджетов сельских поселений
Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы	-управление мероприятиями подпрограммы осуществляется финансовым отделом администрации Курманаевского района, контроль за исполнением подпрограммы осуществляется Администрацией Курманаевского района.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

На территории Курманаевского района функционируют 15 сельских поселений.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет бюджет поселения. Источниками формирования доходов м бюджетов поселений должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

Так, согласно бюджетному законодательству доходы бюджетов поселений формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц, единого

сельскохозяйственного налога, государственной пошлины за совершение отдельных нотариальных действий, а также отчислений от федеральных и региональных налогов. Однако проблема низкой самообеспеченности муниципальных образований в Курманаевском районе стоит довольно остро.

Налоговые и неналоговые доходы в большей части бюджетов сельских поселений составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими, их доля около 40 процентов от общего объема доходов бюджета.

Ограниченность возможностей, зависимость от помощи из вышестоящих бюджетов существенно снижают финансовую самостоятельность органов местного самоуправления сельских поселений и их заинтересованность в развитии собственной доходной базы.

В этих условиях выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджетов сельских поселений приобретают актуальное значение.

В ближайшей перспективе кардинальных изменений в сфере бюджетной политики по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений не предвидится, поэтому существенного изменения доходных возможностей бюджетов не ожидается.

2. Цель, задачи и показатели (индикаторы) достижения цели и задач

В соответствии с установленными функциями финансовый отдел администрации Курманаевского района является структурным подразделением органа местного самоуправления, обеспечивающим на территории Курманаевского района единство финансовой, бюджетной и налоговой политики.

На финансовый отдел администрации Курманаевского района возлагается функция осуществления расчета размера дотаций муниципальных образований сельских поселений.

Финансовый отдел администрации Курманаевского района ставит перед собой цель обеспечить создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований сельских поселений на территории Курманаевского района.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующей задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений;

Показатели результатов деятельности приведены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели результатов деятельности
по реализации Подпрограммы

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов муниципальных образований сельских поселений	коэффициент	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

3.Основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы,
сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Итогом реализации подпрограммы должны стать:

создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения;

создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.

Система мероприятий, направленных на достижение цели и выполнение задачи подпрограммы, а также план реализации мероприятий в 2015 году приведены в таблицах 2 и 3.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2015 - 2020 годы. Этапы реализации не выделяются.

Таблица 2

4. Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы

N п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель финансового отдела администрации Курманаевского района	Срок		Ожидаемый Непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений	Бюджетный отдел финансового отдела администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	выравнивание бюджетной обеспеченности финансовая поддержка	несоблюдение требований законодательства, сокращение финансовых возможностей бюджетов сельских поселений	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

Таблица 3

План реализации подпрограммы в 2015 году

N п/п	Наименование основного мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель финансового отдела администрации Курманаевского района	Срок		Ожидаемый Непосредственный результат (краткое описание)	Код бюджетной классификации	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений	Бюджетный отдел финансового отдела администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	выравнивание бюджетной обеспеченности		12302,4

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем расходов на реализацию подпрограммы в 2015 - 2020 годах составит 24604,8 тыс. рублей. Сумма распределяется равными долями на весь период реализации подпрограммы.

Средства, предоставляемые получателям в расчете на год, составляют 12302,4 тыс. рублей и включают в себя дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 4.

Таблица 4

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета

Статус	Наименование подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Код бюджетной классификации				Расходы по годам (тыс. рублей)					
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	10	11	12	13	14	15
Подпрограмма	"Повышение финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений"	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	012	X	X	X	12302,4	12302,4	0	0	0	0

Основное мероприятие 1.	Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений	Бюджетный отдел финансового отдела администрации Курманаевского района	012				12302,4	12302,4				

6. Механизм реализации подпрограммы.

Механизм реализации подпрограммы заключается в последовательном выполнении запланированных мероприятий.

7. Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы.

Управление реализацией подпрограммы осуществляется финансовым отделом администрации Курманаевского района. Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация Курманаевского района.

8. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы и перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы определен в таблице № 1 настоящей подпрограммы.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, зависящими от исполнителя (технологические и организационные риски), так и рисками, относящимися к внешним: изменения законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения. Оказать существенное влияние на последнюю категорию ответственный исполнитель подпрограммы не может, поскольку это выходит за пределы его компетенции.

К внешним факторам могут быть отнесены:

возможные изменения в социально-экономической Российской Федерации, а также в финансово-бюджетной сфере;

изменения федерального и областного законодательства, определяющего систему мероприятий.

К внутренним факторам можно отнести:

нарушение сроков реализации как отдельных мероприятий, так и всей подпрограммы в целом;

ограничение финансирования по причине неблагоприятных социально-экономических процессов в муниципальном образовании;

проблема координации деятельности органов местного самоуправления поселений и исполнителя подпрограммы.

Однако при принятии новых правовых актов, подготовке отчетных материалов либо иных мероприятий в силу временных ограничений и высокой загруженности текущей работой возможны нарушения сроков.

Риски, определенные внутренними факторами, будут минимизироваться путем осуществления организационных, разъяснительных мероприятий.

Для исключения рисков невыполнения задачи подпрограммы

необходимо:

детально проработать схему взаимодействия органов местного самоуправления поселений и исполнителя процессов реализации подпрограммы;

координировать деятельность органов местного самоуправления поселений и исполнителя по реализации мероприятий подпрограммы;

контролировать достижение поставленных на определенном этапе задач;

осуществлять корректировку показателей и мероприятий подпрограммы;

проводить повышение квалификации и переподготовку работников, принимающих участие в реализации подпрограммы.

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости подпрограммы к воздействию внешних и внутренних факторов риска.

Основные риски реализации подпрограммы и меры по их минимизации сгруппированы и представлены в таблице 5.

Таблица 5

Оценка рисков реализации подпрограммы

N п/п	Наименование группы рисков (описание рисков)	Меры по снижению рисков
1	2	3
I. Изменения законодательства и внешней экономической ситуации		
1.	Непредсказуемость изменений федерального и областного законодательства в бюджетной и налоговой сферах	осуществление мониторинга экономической ситуации в России, Оренбургской области и изменений действующего законодательства с оценкой возможных последствий принятия тех или иных правовых актов
II. Технологические риски		
2.	Недостаточный уровень квалификации сотрудников по отдельным направлениям подпрограммы	реализация инновационных программ обучения для сотрудников
3.	Риск невыполнения мероприятий в связи с вновь возникшими финансовыми, техническими и организационными сложностями	мониторинг и контроль соблюдения сроков выполнения работ по подпрограмме и анализ причин отклонений
III. Организационные риски		
4.	Возможные изменения структуры в ближайшие годы, требующие	формирование гибкой структуры управления

	изменения структуры управления подпрограммой	реализацией подпрограммы на основе технологии управления проектами
IV. Управленческие и политические риски		
5.	Политические риски, связанные с изменением функций подразделений, технологий и системы управления	проведение изменений системы управления во взаимосвязи с реализацией основных направлений подпрограммы

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

В целях оценки эффективности расходования средств, выделенных на реализацию подпрограммы, осуществляется ежегодный анализ достижения показателей результатов деятельности в увязке с объемами бюджетных ассигнований, направленных на их достижение.

В случае отклонения фактических значений целевых индикаторов от плановых проводится анализ причин отклонения и при необходимости - корректировка плана мероприятий.

При проведении оценки под эффективностью расходования бюджетных средств понимается соотношение результатов, достигнутых в ходе реализации подпрограммы, и бюджетных расходов, связанных с ее реализацией.

Эффективными могут быть признаны расходы в случае, если плановые показатели достигнуты в полном объеме, а расходы на их достижение равны либо менее плановых значений. В случае выявления объективной невозможности достижения показателя в плановом объеме расходы на его достижение не подлежат оценке.

Приложение № 3
к муниципальной программе "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах"

Подпрограмма
"Управление муниципальным долгом
муниципального образования Курманаевский район»
муниципальной программы
"Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский
район в 2015-2020 годах"

Паспорт
подпрограммы "Управление муниципальным долгом
муниципального образования Курманаевский район»

(далее - подпрограмма)

Наименование подпрограммы	- Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район
Наименование Программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	-Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах
Основные разработчики подпрограммы	-финансовый отдел администрации Курманаевского района
Ответственный исполнитель подпрограммы	- финансовый отдел администрации Курманаевского района
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ
Цель подпрограммы	-эффективное управление муниципальным долгом

Задачи подпрограммы:	-сохранение объема и структуры муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на экономически безопасном уровне; соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования Курманаевский район и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости заимствований
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район к доходам районного бюджета - в процентах; доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район в общем объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - в процентах
Сроки и этапы реализации подпрограммы	- 2015 - 2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств районного бюджета не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- отсутствие выплат из бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

	сохранение объема муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений
Организация управления и система контроля за исполнением подрограммы	-контроль за реализацией подпрограммы осуществляет заказчик. Управление мероприятиями подпрограммы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования Курманаевский район. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов, а также публичного раскрытия информации о долговой политике муниципального образования Курманаевский район.

Муниципальный долг муниципального образования Курманаевский район за последние годы имеет тенденцию к уменьшению и составил на 01.01.2014 – 2 128 тыс руб, просроченных долговых обязательств нет.

В целях обеспечения оптимизации управления муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга муниципального образования Курманаевский район, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы определяются долговой политикой на этапах ее реализации. Необходимо решать задачу по совершенствованию системы механизма предоставления муниципальных гарантий.

Показатели муниципального долга муниципального образования Курманаевский район являются весьма низкими. Вместе с тем в случае приближения долговых индикаторов к пороговым критическим значениям потребуется проводить политику ограничения расходов и заимствований.

2. Цель, задачи и показатели (индикаторы) достижения цели и задач

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

сохранение объема и структуры муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на экономически безопасном уровне;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования Курманаевский район и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

минимизация стоимости заимствований.

Описание целевых показателей подпрограммы:

а) отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район к доходам районного бюджета, проценты.

Показатель рассчитывается как отношение суммы выплат по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Курманаевский район за соответствующий год (за исключением обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования Курманаевский район) к доходам районного бюджета за соответствующий год. Из суммы выплат по погашению муниципального долга муниципального образования Курманаевский район исключаются суммы погашения долговых обязательств, привлеченных и погашенных в течение финансового года;

б) доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район в общем объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проценты.

Показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район за соответствующий год к расходам районного бюджета за соответствующий год, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Количественные значения показателей реализации подпрограммы по годам реализации представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели результатов деятельности
по реализации подпрограммы

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район к доходам районного бюджета <*>	процентов	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район в общем объеме расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации <*>	процентов	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15	<=15

<*> Целевые значения показателей на 2015 - 2020 годы устанавливаются на уровне предельных значений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Ведомственные целевые программы в рамках подпрограммы не реализуются.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

1) разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период.

Разработка программы заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета депутатов Курманаевского района "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район»

Проект программы муниципальных заимствований и проект программы муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития и показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

2) обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район.

Расходные обязательства муниципального образования Курманаевский район по обслуживанию муниципального долга муниципального образования Курманаевский район определяются на основании соглашений, графиков платежей по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, а также в соответствии с муниципальными контрактами с кредитными организациями;

3) планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий.

На текущем этапе развития экономики муниципальные гарантии играют значительную роль. Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает значимое влияние на основные параметры районного бюджета. Объем предоставленных гарантий формирует обязательства района и включается в общий объем муниципального долга муниципального образования Курманаевский район.

4) мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5) подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям района.

Муниципальные гарантии муниципального образования Курманаевский район предоставляются на цели и в пределах общей суммы гарантий, которые установлены в Решении Совета депутатов Курманаевского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период согласно программе муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, и в соответствии с Решением Совета депутатов Курманаевского района "Об

утверждении Положения о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий».

Муниципальным образованиям района из районного бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет по основаниям, условиям предоставления, использования и возврата указанных кредитов, установленным Решением Совета депутатов Курманаевского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и принимаемым в соответствии с ним постановлением Администрации Курманаевского района.

6) мониторинг состояния муниципального долга.

Требуется постоянный мониторинг долга муниципальных образований района, анализ данных об уровне текущего муниципального долга и изменении его структуры.

Для этого необходимо обеспечить:

мониторинг переданной финансовому отделу администрации Курманаевского района информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальных долговых книгах муниципальных образований района;

проверку соблюдения бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита бюджета, расходов на обслуживание долга муниципальных образований района при применении мер воздействия в случае выявления нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

4.Основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

отсутствие выплат из бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

сохранение объема муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Система мероприятий, направленных на достижение целей и выполнение задач Подпрограммы, а также план реализации мероприятий в 2015 году приведены в таблицах 2 и 3.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках Подпрограммы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Таблица 2

Перечень и характеристика
основных мероприятий подпрограммы

N п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	обеспечение источниками покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований	отсутствие источников покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований и как следствие неисполнение расходных обязательств района в полном объеме	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
2.	Обслуживание муниципального долга муниципального	Финансовый отдел администрации	2015 год	2020 год	оценка стоимости обслуживания муниципального долга	увеличение нагрузки на районный бюджет	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

	образования Курманаевский район	Курманаевского района				по расходам на обслуживание муниципального долга	
3.	Планирование ассигнований на исполнение муниципальных гарантий	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	сокращение риска неисполнения условных обязательств	неисполнение обязательств по муниципальным гарантиям	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
4.	Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков	отсутствие доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
5.	Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	соответствие объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом	превышение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание предельных значений, установленных Бюджетным	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

	Бюджетным кодексом Российской Федерации				Российской Федерации	кодексом Российской Федерации	
6.	Подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий мунипального образования Курманаевский район, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	своевременное оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	нарушение сроков при оформлении документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
7.	Мониторинг состояния муниципального долга	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	2015 год	2020 год	создание полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах	снижение долговой устойчивости муниципальных образований	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

Таблица 3

План реализации подпрограммы в 2015 году

N п/п	Наименование основного мероприятия Подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Код бюджетной классификации	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Разработка программы муниципальных заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной год и плановый период	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	обеспечение источниками покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований		
2.	Обслуживание муниципального долга муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	оценка стоимости обслуживания муниципального долга		
3.	Планирование	Финансовый	01.01.2015	31.12.2015	сокращение риска		

	ассигнований на исполнение муниципальных гарантий	отдел администрации Курманаевского района			неисполнения условных обязательств		
4.	Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков		
5.	Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	соответствие объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации		

6.	Подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, а также бюджетных кредитов муниципальным образованиям района	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	своевременное оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района		
7.	Мониторинг состояния муниципального долга	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	создание полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах		

5. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств районного бюджета

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2015 - 2017 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Решением Совета депутатов Курманаевского района "О районном на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы за счет средств районного бюджета за весь период ее реализации составляет 0 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы по годам представлено в таблице 4.

Таблица 4

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы
за счет средств районного бюджета

Статус	Наименование подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Код бюджетной классификации				Расходы по годам (тыс. рублей)					
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Подпрограмма	"Управление муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район"	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	012	X	X	X						

Основное мероприятие 1.	Обслуживание Муниципального долга муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	012									
Основное мероприятие 2.	Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований муниципального образования Курманаевский район	Финансовый отдел администрации Курманаевского района	012									

6. Механизм реализации подпрограммы.

Механизм реализации подпрограммы заключается в последовательном выполнении запланированных мероприятий.

7. Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы.

Управление реализацией подпрограммы осуществляется финансовым отделом администрации Курманаевского района. Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация Курманаевского района.

8. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы и перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы определен в таблице № 1 к настоящей подпрограмме

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

К рискам реализации подпрограммы относятся:

отсутствие источников покрытия дефицита районного бюджета за счет муниципальных заимствований и, как следствие, неисполнение расходных обязательств района в полном объеме;

увеличение нагрузки на районный бюджет по расходам на обслуживание муниципального долга;

неисполнение обязательств по муниципальным гарантиям;

увеличение стоимости заимствований муниципального образования Курманаевский район;

отсутствие дополнительных поступлений в районный бюджет;

превышение предельных значений муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

нарушение сроков при оформлении документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район и бюджетных кредитов муниципальным образованиям района;

снижение долговой устойчивости муниципальных образований района.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

установление верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования Курманаевский район на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

установление предельного объема муниципального долга муниципального образования Курманаевский район на очередной год и плановый период;

мониторинг показателей долговой устойчивости;

отражение в районном бюджете ассигнований на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;

мониторинг состояния долга муниципальных образований района.

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых показателей подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов районного бюджета на реализацию подпрограммы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100 процентов);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов).

Приложение № 4
к муниципальной программе "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах"

Подпрограмма
"Организация и осуществление
муниципального финансового контроля
в финансово-бюджетной сфере" муниципальной программы
"Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский
район в 2015 - 2020 годах"

Паспорт
подпрограммы "Организация и осуществление
муниципального финансового контроля
в финансово-бюджетной сфере"
(далее - подпрограмма)

Наименование подпрограммы	- Организация и осуществление муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере
Наименование Программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	- Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Курманаевский район в 2015-2020 годах
Основные разработчики подпрограммы	-финансовый отдел администрации Курманаевского района
Ответственный исполнитель подпрограммы	-финансовый отдел администрации Курманаевского района
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- в рамках подпрограммы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ

Цель подпрограммы	- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства
Задачи подпрограммы	-организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и муниципального образования Курманаевский район при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности; организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- соотношение объема проверенных средств районного бюджета и общей суммы расходов районного бюджета, процентов; соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам нарушений, процентов; соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году, процентов
Сроки и этапы реализации подпрограммы	- 2015 - 2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- расходы на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- соответствие системы муниципального контроля международно признанным принципам; снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности

	расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины
Организация управления и система контроля за исполнением подрограммы	- контроль за реализацией подпрограммы осуществляет заказчик. Управление мероприятиями подпрограммы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация данной подпрограммы предполагает нормативно-правовое регулирование организации и осуществления деятельности финансового отдела администрации Курманаевского района, включающей в себя функции по:

внутреннему муниципальному финансовому контролю;

координации контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля.

Административная функция заключается в своевременном и качественном проведении финансовым отделом администрации Курманаевского района контрольных мероприятий в установленных сферах деятельности и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, организации и совершенствовании эффективного взаимодействия финансового отдела администрации Курманаевского района с органами местного самоуправления, а также в совершенствовании информационных систем, используемых при исполнении финансовым отделом администрации Курманаевского района административной функции.

Существующая система управления муниципальными финансовыми ресурсами характеризуется недостаточно эффективным механизмом контроля. Основными причинами недостаточного уровня муниципального финансового контроля являются:

отсутствие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих понятие и систему, формы, методы и объекты муниципального финансового контроля;

отсутствие системной методической базы контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в условиях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат;

отсутствие законодательно установленных мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Необходимо принятие системных решений, направленных на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере, повышение его эффективности путем создания условий, способствующих соблюдению

общепринятых международных принципов финансового контроля, разработки единых стандартов контроля, определения критериев эффективности и полезности произведенных государственных расходов и принятых обязательств.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи в рамках реализации Подпрограммы предполагаются:

осуществление контроля за достижением планируемых непосредственных результатов использования бюджетных средств;

увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми или административно-правовыми мерами принуждения;

установление административных наказаний за нарушения бюджетного законодательства;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) достижения цели и задач, сроки, контрольные этапы реализации подпрограммы

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы являются развитие системы муниципального финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса.

Исходя из приоритетов муниципальной политики, финансовый отдел администрации Курманаевского района ставит перед собой цель обеспечить контроль за соблюдением бюджетного законодательства.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Оренбургской области при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности;

организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля.

Количественные показатели (индикаторы) реализации подпрограммы по годам реализации приведены в таблице 1.

Сроки реализации подпрограммы - 2015 - 2020 годы. подпрограмма

носит постоянный характер в силу решаемых в рамках подпрограммы задач, этапы ее реализации не выделяются.

Таблица 1

Показатели результативности деятельности
по реализации подпрограммы

N п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателей (индикаторов) Подпрограммы					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Соотношение объема проверенных средств муниципального бюджета и общей суммы расходов муниципального бюджета	процентов	23	23	30	30	30	30
2.	Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений	процентов	60	60	100	100	100	100
3.	Соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году	процентов	100	100	100	100	100	100

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализовываться следующие основные мероприятия (направления деятельности):

1. Нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере.

Реализация данного мероприятия предполагает подготовку административного регламента осуществления финансовым отделом

администрации Курманаевского района муниципальной функции внутреннего муниципального финансового контроля, разработку методических рекомендаций по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля органами местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, разработку единого принципа формирования классификатора нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере с целью соблюдения принципов финансового контроля.

Результатом реализации мероприятия является повышение качества нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере.

2. Организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и муниципального образования Курманаевский район при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности.

Реализация данного мероприятия предполагает осуществление контроля за соблюдением законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования муниципальных финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности муниципального образования Курманаевский район).

Результатами реализации мероприятия являются направление предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний.

3. Организация и осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля.

Реализация данного мероприятия предполагает мониторинг и анализ качества контрольной деятельности, сбор и анализ отчетов за соответствующий год органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля.

Результатом реализации мероприятия является улучшение качества контрольно-ревизионной работы органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район и органов муниципального финансового контроля путем создания условий, способствующих соблюдению международных принципов финансового контроля.

Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы приведены в таблице 2.

План реализации основных мероприятий подпрограммы в 2015 году приведен в таблице 3.

Таблица 2

Перечень и характеристика
основных мероприятий подпрограммы

N п/п	Наименование основного мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	Последствие нереализации мероприятий подпрограммы	Связь с показателями муниципальной программы
			начало реализации	окончание реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	финансовый отдел администрации Курманаевского района Оренбургской области	2015 год	2020 год	повышение качества нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	создание предпосылок для нарушений бюджетного законодательства	обеспечивает достижение ожидаемых результатов
2.	Организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской	финансовый отдел администрации Курманаевского района Оренбургской области	2015 год	2020 год	направление предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний	создание предпосылок для осуществления незаконных и неэффективных расходов, а также утраты материальных	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

	Федерации и Оренбургской области при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности					ценностей, находящихся в муниципальной собственности	
3.	Организация и осуществление мониторинга и анализ качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район , органов муниципального финансового контроля	финансовый отдел администраци и Курманаевского района	2015 год	2020 год	улучшение качества контрольно-ревизионной работы органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля	создание предпосылок для нарушения бюджетного законодательства, несоблюдения финансовой дисциплины	обеспечивает достижение ожидаемых результатов

Таблица № 3

План реализации основных мероприятий подпрограммы
в 2015 году

N п/п	Наименование основного мероприятия подпрограммы	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	Код бюджетной классификации	Финансирование (тыс. рублей)
			начало реализации	окончание реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Нормативно-правовое регулирование и методическое обеспечение по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере	финансовый отдел администрации Курманаевского района Оренбургской области	01.01.2015	31.12.2015	повышение качества нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере		
2.	Организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства РФ и Оренбургской области при использовании	финансовый отдел администрации Курманаевского района Оренбургской области	01.01.2015	31.12.2015	направление предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний		

	средств муниципального бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности						
3.	Организация и осуществление мониторинга и анализ качества контрольной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля	финансовый отдел администрации Курманаевского района	01.01.2015	31.12.2015	улучшение качества контрольно-ревизионной работы органов местного самоуправления муниципального образования Курманаевский район, органов муниципального финансового контроля		

4. Обоснование объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Расходы на реализацию подпрограммы в 2015 - 2020 году не выделяются, ресурсное обеспечение подпрограммы не приводится.

5. Механизм реализации подпрограммы.

Механизм реализации подпрограммы заключается в последовательном выполнении запланированных мероприятий.

6. Организация управления и система контроля за исполнением подпрограммы.

Управление реализацией подпрограммы осуществляет финансовый отдел администрации Курманаевского района. Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация Курманаевского района.

7. Оценка социально-экономической эффективности подпрограммы и перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы определен в таблице № 1 настоящей подпрограммы.

По результатам реализации подпрограммы ожидаются:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины

8. Анализ рисков реализации подпрограммы и меры управления рисками

К рискам реализации подпрограммы относятся:

возможные изменения в социально-экономической и политической обстановке Российской Федерации, а также в финансово-бюджетной сфере;

изменения федерального, областного законодательства и муниципальных нормативно-правовых актов, определяющих систему муниципального финансового контроля;

отсутствие действенных мер воздействия на нарушителей законодательства;

нарушение сроков реализации, как отдельных мероприятий, так и всей подпрограммы в целом;

возможные изменения структуры органов финансового контроля в ближайшие годы, требующие изменения структуры управления подпрограммы;

риски, связанные с изменением функций подразделений, технологий и

системы управления.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

подготовка изменений в нормативно-правовые акты муниципального образования Курманаевский район по мере принятия нормативных правовых актов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Оренбургской области;

мониторинг и контроль за соблюдением сроков выполнения работ по подпрограмме и анализ причин отклонений;

формирование гибкой структуры управления реализацией подпрограммы;

проведение изменений системы управления во взаимосвязи с реализацией основных направлений подпрограммы.

9. Методика оценки эффективности подпрограммы, ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых показателей подпрограммы (целевой параметр - 100 процентов).

В целях оценки эффективности реализации подпрограммы осуществляется ежегодный анализ достижения показателей результатов деятельности.

В случае отклонения фактических значений целевых индикаторов от плановых проводится анализ причин отклонения и при необходимости - корректировка плана мероприятий.

По результатам реализации подпрограммы ожидаются:

повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.