Муниципальное учреждение
Администрация
муниципального образования
Курманаевский район
Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.04.2020 № 199-п

Об управлении муниципальным
долгом Курманаевского района

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в целях организации работы по управлению муниципальным долгом Курманаевского района:

1. Утвердить:

1.1. Положение об управлении долговыми обязательствами Курманаевского района согласно приложению № 1.

1.2. Методику расчета долговой нагрузки на районный бюджет согласно приложению № 2.

1.3. Методику расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета согласно приложению № 3

1.4. Критерииоценки муниципального долга и муниципальных заимствований Курманаевского района согласно приложению № 4.

1.5. Форму информации о возникновении, изменении и исполнении долговых обязательств принципала по муниципальной гарантии Курманаевского района согласно приложению № 5.

2. Постановление Администрации Курманаевского района № 1279-п от 10.12.2012 «Об управлении муниципальным долгом Курманаевского района» признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела С.Я. Самонину.

4. Постановление вступает в силу после опубликования в газете «Муниципальный вестник» и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Курманаевский район.

Глава муниципального образования Ю.Д. Коляда

Разослано: в дело, Правительству области, прокурору, Администрации Курманаевского района, финансовому отделу

Приложение № 1 к постановлению
администрации района
от 20.04.2020 № 199-п

Положение
об управления долговыми обязательствами Курманаевского района
(далее – Положение)

1. Цель, принципы и основные задачи
долговой политики Курманаевского района

1.1. Управление муниципальным долгом Курманаевского района является одним из элементов системы управления финансовыми средствами муниципального образования Курманаевский район. Эффективное управление муниципальным долгом означает отсутствие просроченных долговых обязательств, а также создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов и публичного раскрытия информации о долговой политике Курманаевского района.

1.2. Под долговой политикой Курманаевского района понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями Курманаевского района в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

1.3. Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования Курманаевский район (далее – Курманаевский район) в полном объеме по более низкой стоимости на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

1.4. Принципами долговой политики Курманаевского района являются:

- сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- сокращение стоимости обслуживания долга;
- прозрачность управления долгом и доступность информации о долге.

1.5. Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;
- повышение эффективности муниципальных заимствований(далее - заимствования);
- оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

2. Планирование прямых и условных обязательств

2.1. Разработка программы муниципальных внутренних заимствований Курманаевского района и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Курманаевский район» и настоящим Положением.

2.2. Финансовый отдел администрации Курманаевского района (далее – финансовый отдел) на основе прогноза социально-экономического развития и показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывает проект программы заимствований и проект программы муниципальных гарантий.

2.3. Процесс планирования муниципального долга состоит из двух этапов:

I этап - планирование расходов на погашение и обслуживание действующих долговых обязательств Курманаевского района;

II этап - планирование объемов вновь привлекаемых прямых и условных обязательств.

2.4. Основной целью планирования погашения и обслуживания уже имеющегося муниципального долга Курманаевского района является оценка возможности его погашения за счет доходов районного бюджета в планируемом финансовом году.

2.5. При планировании новых долговых обязательств должны быть соблюдены ограничения, накладываемые на размер дефицита районного бюджета, объем муниципального долга Курманаевского района, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. К прямым обязательствам Курманаевского района относятся долговые обязательства, определенные статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий.

Условные обязательства Курманаевского района - это обязательства по муниципальным гарантиям, то есть обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств.

2.7. Исходной информацией для планирования прямых и условных обязательств Курманаевского района являются:

- прогноз доходов, расходов и источников финансирования дефицита районного бюджета (за исключением заимствований);

- потребность в предоставлении муниципальных гарантий Курманаевского района;

- информация о существующих прямых и условных обязательствах Курманаевского района.

2.8. Финансовый отдел на основе исходной информации определяет:

- долговую нагрузку районного бюджета в соответствии с методикойрасчета долговой нагрузки на районный бюджет, утвержденной постановлением Администрации Курманаевского района;

- необходимые и предельные объемы привлечения долговых обязательств

Курманаевского района в соответствии с методикой расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета, утвержденной постановлением Администрации Курманаевского района;

- прогноз возможного объема предоставления муниципальных гарантий Курманаевского района в соответствии с программой предоставления муниципальных гарантий Курманаевского района;

- структуру муниципального долга Курманаевского района в рамках подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и разрабатывает в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, критериями оценки муниципального долга Курманаевского района и заимствований, утвержденными постановлениемАдминистрации Курманаевского района, проект программы заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

2.9. Результатом планирования прямых и условных обязательств Курманаевского района являются:

- проект программы муниципальных гарантий Курманаевского района, который представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий Курманаевского района на очередной финансовый год и плановый период;

- проект программы заимствований на очередной финансовый год и плановый период, который представляет собой перечень всех заимствований в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга Курманаевского района, по каждому виду заимствований.

2.10. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период вносится на Совет депутатов и содержит проекты программ заимствований и муниципальных гарантий Курманаевского района на очередной финансовый год и плановый период, а также устанавливает:

- предельный объем муниципального долга Курманаевского района на очередной финансовый год и каждый год планового периода;

- верхний предел муниципального долга Курманаевского района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-верхний предел долга по муниципальным гарантиям Курманаевского района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга Курманаевского района в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.11. Предельные объемы выпуска муниципальных ценных бумаг Курманаевского района по номинальной стоимости на очередной финансовый год и каждый год планового периода устанавливаются постановлениемАдминистрации Курманаевского района в соответствии с верхним пределом муниципального долга Курманаевского района, установленным решением Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Основные долговые инструменты Курманаевского района

3.1. Основными долговыми инструментамиявляются:
- кредиты от кредитных организаций;
- выпуск муниципальных ценных бумаг Курманаевского района;
- муниципальные гарантии Курманаевского района;
- бюджетные кредиты из областного бюджета.

3.2. Кредиты от кредитных организаций

Одним из инструментов финансирования дефицита районного бюджета и погашения долговых обязательств Курманаевского района являются кредиты от кредитных организаций (далее - кредиты).

Среди кредитов от кредитных организаций выделяют кредиты на срок и кредитные линии (возобновляемые и невозобновляемые).

Кредиты на краткосрочный период привлекаются на покрытие кассового разрыва, возникающего в ходе исполнения районного бюджета; на среднесрочный и долгосрочный период - для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств.

3.3. Выпуск муниципальных ценных бумаг Курманаевского района

Муниципальные ценные бумаги Курманаевского района могут быть выпущены в виде муниципальных облигаций Курманаевского района или иных муниципальных ценных бумаг Курманаевского района, относящихся к эмиссионным ценным бумагам в соответствии с Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», удостоверяющих право их владельца на получение от эмитента указанных муниципальных ценных бумаг Курманаевского района денежных средств или в зависимости от условий эмиссии этих муниципальных ценных бумаг Курманаевского района иного имущества, установленных процентов от номинальной стоимости либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями указанной эмиссии.

Муниципальные облигации Курманаевского района выпускаются в форме именных бездокументарных муниципальных ценных бумаг Курманаевского района, именных документарных муниципальных ценных бумаг Курманаевского района с обязательным централизованным хранением (учетом), документарных муниципальных ценных бумаг Курманаевского района на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом) глобального сертификата.

По срокам муниципальные облигации Курманаевского района могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 года до 5 лет включительно) или долгосрочными (от 5 до 30 лет).

Выпуск муниципальных ценных бумаг Курманаевского района осуществляется в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», от 29.07.1998№ 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

3.4. Муниципальные гарантии Курманаевского района

Предоставление муниципальных гарантий Курманаевского района является одной из форм поддержки инвестиционной деятельности в Курманаевском районе и реализации проектов, не имеющих инвестиционной составляющей.

Порядок предоставления муниципальных гарантий регулируется Положением о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования Курманаевский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район.

При предоставлении муниципальных гарантий особые требования предъявляются к финансовому состоянию принципалов (заемщиков), качеству инвестиционных проектов, размеру и степени ликвидности обеспечения исполнения гарантий и оформлению гарантий.

3.5. Бюджетные кредиты областного бюджета

Используются все возможности получения бюджетных кредитов из областного бюджета по причине наименьшей стоимости их обслуживания. Заемные средства в форме бюджетных кредитов из областного бюджета имеют целевое назначение, определенное кредитором или ограничены по объему.

Нормами части 2 статьи 93.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов, в том числе на пополнение остатков средств на счете районного бюджета.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете районного бюджета предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов районного бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 90 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года. Плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счете районного бюджета - 0,1 процента годовых.

Подобный механизм используется для ликвидации возникающих в течение финансового года кассовых разрывов, что позволит финансировать исполнение расходных обязательств районного бюджета, не прибегая к рыночным заимствованиям, тем самым сократить объемы муниципального долга Курманаевского района и сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга.

4. Осуществление муниципальных внутренних заимствований и проведение операций с муниципальным долгом Курманаевского района

4.1. Операции с долговыми обязательствами Курманаевского района

В рамках исполнения районного бюджета и управления муниципальным долгом Курманаевского района осуществляются следующие операции с долговыми обязательствами Курманаевского района:

- привлечение заемных средств;
- обслуживание долговых обязательств;
- погашение долговых обязательств, в том числе досрочное погашение

долговых обязательств;

- предоставление, отзыв, исполнение муниципальных гарантий;

- учет долговых обязательств.

4.2. Оперативное управление муниципальным долгом Курманаевского района

Главной целью системы оперативного управления муниципальным долгом Курманаевского района следует признать сглаживание пиков долговых платежей и экономию бюджетных ассигнований, предусмотренных для обслуживания и погашения долговых обязательств.

4.2.1. К методам оперативного управления муниципальным долгом Курманаевского района в рамках исполнения бюджета текущего года относятся:

- корректировка сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных внутренних заимствований Курманаевского района, для финансирования утвержденного объема дефицита районного бюджета и погашения долговых обязательств;

- накопление средств на едином счете по учету средств районного бюджета, необходимых для погашения долговых обязательств по мере возможности;

- досрочное погашение долговых обязательств;

- сокращение объема заимствований;

- использование различных инструментов заимствований.

4.2.2. Использование тех или иных инструментов заимствований осуществляется в зависимости от ситуации на финансовом рынке и рассматриваемых условий заимствований.

5. Управление рисками исполнения районного бюджета в части заимствований

5.1. Основными рисками при исполнении районного бюджета в части заимствований являются:

- риск процентной ставки, показывающей изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

- риск недостаточного поступления доходов в районный бюджет на финансирование расходов;

- риск снижения ликвидности рынка.

5.2. Целями управления рисками при исполнении районного бюджета в части заимствований являются:

- снижение рисков неисполнения районного бюджета в части, касающейся финансирования расходов районного бюджета за счет заемных средств;

- сглаживание пиков платежей по финансированию дефицита районного бюджета и погашению долговых обязательств;

- совершенствование системы управления муниципальным долгом Курманаевского района.

5.3. В текущем финансовом году и плановом периоде осуществляется планирование заимствований с учетом необходимости обеспечения оптимальной ликвидности районного бюджета, недопущения срывов в финансировании

расходов районного бюджета, снижения рисков неисполнения районного бюджета в целом и по заимствованиям в частности.

5.4. Планирование осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения заимствований, статистического анализа исполнения предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- учет экономических возможностей по мобилизации ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на финансовых рынках при планировании заимствований;

- планомерный характер заимствований, при котором объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

- осуществление управления ликвидностью и заимствованиями для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита районного бюджета и погашению муниципального долга Курманаевского района при планировании, исполнении районного бюджета и заимствований;

- включение всего финансового года в период планирования;

- разработка и использование программных средств планирования заимствований, позволяющих проводить оперативный анализ планов и рисков, возникающих при привлечении заемных средств.

5.5. Во избежание рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Курманаевского района, финансовым отделом проводится анализ долговых обязательств Курманаевского района с использованием следующих индикаторов:

- наличие просроченного прямого муниципального долга Курманаевского района, просроченных муниципальных гарантий. Данный индикатор свидетельствует о том, что кредитоспособность Курманаевского района при невыполнении своих долговых обязательств находится на минимально возможном уровне;

- доля погашения долговых обязательств в текущем (очередном) финансовом году (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета) в объеме муниципального долга Курманаевского района. Данный индикатор свидетельствует о том, насколько выгодны условия заимствования, а также оценивает размер дополнительной нагрузки на районный бюджет в результате использования заемных средств, позволяет оценить способность Курманаевского района выполнять обязательства по собственным долгам после осуществления текущих обязательных денежных расходов. Значение данного индикатора больше 0,5 свидетельствует о высокой долговой нагрузке Курманаевского района в текущем году и о том, что долговые обязательства могут быть погашены, в том числе за счет перекредитования, что повышает кредитный риск;

- доля выплат по среднесрочным и долгосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Курманаевского района. Данный индикатор показывает долговую нагрузку Курманаевского района с инвестиционной составляющей;

- доля выплат по краткосрочным обязательствам (за исключением

бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета) в объеме муниципального долга Курманаевского района. Значение индикатора более 0,3 свидетельствует о недостаточности бюджетных средств для выполнения собственных обязательств и, как следствие, чрезмерном количестве кредитов на покрытие кассовых разрывов.

5.6. Анализ рисков осуществляется по следующей форме:

Форма анализа рисков

N п/п	Наименование индикатора	Рекомендуемое значение
1.	Доля просроченного прямого долга Курманаевского района в объеме муниципального долга Курманаевского района	0,0
2.	Доля просроченных муниципальных гарантий в объеме муниципального долга Курманаевского района	не более 0,1
3.	Доля погашения долговых обязательств в текущем финансовом году в объеме муниципального долга Курманаевского района	менее 0,5
4.	Доля выплат по среднесрочным и долгосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Курманаевского района	не менее 0,7
5.	Доля выплат по краткосрочным обязательствам в объеме муниципального долга Курманаевского района	не более 0,3

6. Методика оценки долговой устойчивости

6.1. Показатели долговой устойчивости районного бюджета направлены на:

- снижение риска неисполнения долговых обязательств в условиях, при которых новые заимствования невозможны;
- безусловное исполнение социально значимых и первоочередных расходов бюджета;
- сокращение стоимости обслуживания долга.

6.2. Расчет показателей долговой устойчивости районного бюджета проводится при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, при внесении изменений в районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, а также при подготовке проектов правовых актов о принятии отдельных долговых обязательств Курманаевским районом.

6.3. Перечень показателей долговой устойчивости районного бюджета:

1) ограничения, распространяющиеся на текущий и очередной финансовые годы, а также плановый период (i = 1, 2, 3, 4), где i = 1 - текущий финансовый год, i = 2 - очередной финансовый год, i = 3 и i = 4 - два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом.

Наименование показателя	Допустимый уровень (процентов)	Кризисный уровень (процентов)
отношение долговой нагрузки i-го года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета) к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего (i-го) года	<= 18	> 18

6.4. Методика оценки долговой устойчивости определяет два уровня требований, предъявляемых к показателям долговой устойчивости:

- требования допустимого уровня носят рекомендательный характер. Выполнение указанных требований свидетельствует о способности Курманаевского района полностью исполнить свои долговые обязательства в условиях дестабилизации долговых рынков и краткосрочного спада бюджетных поступлений;

- требования кризисного уровня носят обязательный характер. Оценка показателей на кризисном уровне свидетельствует о возникновении рисков неисполнения Курманаевским районом своих долговых обязательств за счет доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (без учета заимствований) в соответствующем временном периоде.

6.5. Меры по обеспечению долговой устойчивости:

- в случае несоответствия показателей долговой устойчивости, установленных пунктом 6.3раздела 6 настоящего Положения, требованиям допустимого уровня в период до окончания текущего финансового года осуществляется планирование мер, обеспечивающих приведение показателей долговой устойчивости к рекомендуемому уровню;

- несоответствие показателей долговой устойчивости, указанных в пункте 6.3раздела 6 настоящего Положения, требованиям допустимого уровня в одном из периодов планирования требует проведения безотлагательных мер по приведению таких показателей в соответствие с установленными требованиями допустимого уровня. Для этого необходимо изменение сроков исполнения долговых обязательств Курманаевского района в соответствующем периоде

планирования.

Привлечение новых долговых обязательств с погашением в указанном периоде планирования до приведения показателей долговой устойчивости в соответствие с установленными требованиями допустимого уровня не допускается.

7. Управление источниками финансирования дефицита районного бюджета

7.1. Оптимизация источников финансирования дефицита районного бюджета подразумевает решение следующих задач:

- финансирование дефицита районного бюджета и обеспечение стабильности финансирования расходов;
- использование свободных средств районного бюджета, временно невостребованных для финансирования расходов районного бюджета.

8. Учет муниципальных долговых обязательств

8.1. Муниципальные долговые обязательства Курманаевского района могут существовать в виде обязательств по:

-муниципальным ценным бумагам Курманаевского района;

- бюджетным кредитам, привлеченным в районный бюджет из областного бюджета;
- кредитам, полученным Курманаевским районом от кредитных организаций;
- муниципальным гарантиям Курманаевского района.

8.2. В объем муниципального долга Курманаевского района включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам Курманаевского района;
- объем основного долга по кредитам, полученным Курманаевским районом;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в районный бюджет;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным Курманаевским районом;
- объем иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств Курманаевского района.

8.2.1. В объем муниципального внутреннего долга Курманаевского района включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам Курманаевского района;
- объем основного долга по кредитам, полученным Курманаевским районом, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в районный бюджет от областного бюджета;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным Курманаевским районом, выраженным в валюте Российской Федерации;

- объем иных (за исключением указанных) непогашенных долговых обязательств Курманаевского района, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

8.3. Муниципальная долговая книга Курманаевского района (далее - долговая книга) представляет собой систему учета и регистрации всех муниципальных долговых обязательств (в том числе муниципальных гарантий) Курманаевского района, их условий, а также объемов долга в разрезе всех кредиторов.

Ведение долговой книги осуществляется финансовым отделом.

Информация о долговых обязательствах вносится финансовым отделом в долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

В долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств Курманаевского района по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств.

В долговой книге, в том числе учитывается информация о просроченной задолженности по исполнению долговых обязательств Курманаевского района.

8.4. Информация о долговых обязательствах Курманаевского района, отраженная в долговой книге, ежемесячно подлежит представлению в министерство финансов Оренбургской области не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Объем информации, порядок и сроки ее передачи устанавливаются министерством финансов Оренбургской области.

Информацию о долговых обязательствах сельских поселений, входящих в состав Курманаевского района, администрации муниципальных образований сельских поселенийпредставляют в финансовый отдел. Финансовый отдел представляет сводную информацию о долговых обязательствах муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Курманаевского района, в министерство финансов Оренбургской области одновременно с представлением информации о долговых обязательствах Курманаевского района.

Ответственность за достоверность данных о долговых обязательствахКурманаевского района и муниципальных образований сельских поселений, переданных в министерство финансов Оренбургской области, несет финансовый отдел.

8.5. Заемщики средств, полученных под муниципальную гарантию Курманаевского района, представляют финансовому отделу информацию о возникновении, изменении и исполнении долговых обязательств по форме, утвержденной постановлением Администрации Курманаевского района, с приложением копий платежных документов не позднее следующего дня за днем возникновения и исполнения долгового обязательства.

8.6. Ежемесячно данные долговой книги сверяются с отчетностью, представляемой финансовым отделом в министерство финансов Оренбургской области.

8.7. Данные о состоянии муниципального долга Курманаевского района отражаются в составе отчета об исполнении консолидированного бюджета Курманаевского района за соответствующий период.

8.8. Информация, содержащаяся в долговой книге, является

конфиденциальной.

8.9. Информация, содержащаяся в долговой книге по всем долговым обязательствам, может быть представлена Совету депутатов муниципального образования Курманаевский район, Счетной палате муниципального образования Курманаевский район, Администрации Курманаевского района по соответствующим запросам.

8.10. Иным юридическим и физическим лицам сведения, содержащиеся в долговой книге, представляются финансовым отделом в форме выписки из долговой книги по указанию начальника финансового отдела.

9. Контроль за состоянием муниципального долга Курманаевского района

9.1. В целях осуществления контроля за состоянием муниципального долга Курманаевского района финансовый отдел осуществляет мониторинг состояния муниципального долга посредством:

- получения от заемщиков средств, полученных под муниципальную гарантию Курманаевского района, копий платежных документов и информации о возникновении, изменении и исполнении долговых обязательств по утвержденной форме;
- получения информации о муниципальном долге от администраций муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Курманаевского района;
- проведения проверок исполнения долговых обязательств.

Приложение № 2 к постановлению
администрации района
от 20.04.2020 № 199-п

Методика
расчета долговой нагрузки на районный бюджет

I. Общие положения

1.1. Методика расчета долговой нагрузки на районный бюджет (далее - методика) разработана в целях создания механизма оценки и регулирования долговой нагрузки на районный бюджет, а также оценки способности районного бюджета полностью и в срок исполнять свои долговые обязательства за счет доходов районного бюджета.

1.2. Долговые обязательства Курманаевского района могут существовать исключительно в виде обязательств, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.3. В методике применяются следующие понятия:

- планируемые долговые обязательства Курманаевского района - обязательства, которые будут приняты (или изменены) в соответствии с проектом решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (проектом решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) в сторону увеличения в текущем финансовом году, очередном финансовом году (и) или плановом периоде;

- действующие долговые обязательства Курманаевского района - обязательства, состав и (или) объем которых обусловлены законами, муниципальными нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями и которые не предлагаются (не планируются) в текущем финансовом году, отчетном финансовом году (и) или плановом периоде к изменению с увеличением объема;

- прямые обязательства - обязательства, которые требуют выплат процентов и (или) суммы основного долга в объемах, сроках и на условиях, предусмотренных обязательством. К прямым обязательствам относятся долговые обязательства, определенные статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий;

- условные обязательства - обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств. К условным обязательствам относятся обязательства Курманаевского района по предоставленным и планируемым к предоставлению муниципальным гарантиям;

- долговая нагрузка районного бюджета - объем обязательств, связанных с обслуживанием и погашением прямых обязательств, и объем резервирования

средств под возможные платежи по условным обязательствам в каждом конкретном периоде выбранного временного интервала.

1.4. Целями применения методики являются:

- планирование объемов долговых обязательств на принципах, обеспечивающих финансовую устойчивость районного бюджета;

- контролирование рисков неисполнения долговых обязательств районного бюджета в зависимости от факторов, влияющих на их изменение;

- оценка эффективности муниципальных заимствований Курманаевского района;

- повышение качества прогнозирования параметров муниципального долга Курманаевского района и расходов на его обслуживание;

- определение экономически безопасного уровня муниципального долга Курманаевского района и платежей по долгу на весь период прогнозирования.

II. Расчет долговой нагрузки на районный бюджет с учетом действующих долговых обязательств

2.1. Расчет долговой нагрузки на районный бюджет (далее - долговая нагрузка) проводится:

а) на стадии формирования проектарешения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также на стадии подготовки изменений врешение Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае изменения параметров дефицита районного бюджета с предполагаемым изменением объемов заимствований. Под плановым периодом понимаются два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;

б) по состоянию на текущую дату при привлечении муниципальных заимствований Курманаевского района, предоставлении муниципальных гарантий Курманаевского района, проведении мониторинга долговой нагрузки в течение текущего финансового года при необходимости.

Расчет долговой нагрузки на очередной финансовый год и плановый период производится с учетом действующих долговых обязательств Курманаевского района. Также расчет долговой нагрузки проводится при проведении операций рефинансирования или реструктуризации действующих долговых обязательств.

При расчете долговой нагрузки временной интервал, по которому оценивается долговая нагрузка, разбивается на периоды расчета.

2.2. Для расчета долговой нагрузки используются данные об объеме и условиях привлечения прямых обязательств и объемов резервирования средств под возможные платежи по условным обязательствам. Долговая нагрузка для каждого i-го периода, связанная с обслуживанием и погашением прямых обязательств и объемов резервирования средств под возможные платежи по условным обязательствам, определяется по следующей формуле:

$$ДН(i) = \underset{J=1}{\overset{M}{SUM}}(ПГ(i,j) + ОВ(i,j)) + \underset{k=1}{\overset{L}{SUM}}(ОР(i,k)), \text{где}:$$

ДН(i) - долговая нагрузка в i-м периоде;

ПГ(i, j) - расходы на погашение j-го прямого обязательства в i-м периоде;

ОБ(i, j) - расходы на обслуживание j-го прямого обязательства в i-м периоде;

ОР(i, k) - объемы резервирования средств под возможный платеж по k-му условному обязательству в i-м периоде;

M - число прямых обязательств;

L - число условных обязательств.

Сумма ДН(i) для всех периодов представляет собой совокупную долговую нагрузку на выбранном временном интервале:

$$ДН = \underset{i=1}{\overset{N}{SUM}} ДН(i), \text{ где :}$$

N - число периодов расчета во временном интервале.

При расчете расходов на погашение j-го прямого обязательства в i-м периоде не учитывается объем расходов на погашение привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета.

2.3. Определение оптимального уровня долговой нагрузки на районный бюджет должно обеспечить необходимый уровень его экономической безопасности, защиту определенной части расходов районного бюджета, необходимой для выполнения социальных программ, от рисков, связанных с погашением долговых обязательств Курманаевского района.

Оптимальный уровень долговой нагрузки не должен превышать 18 процентов и определяется как отношение долговой нагрузки i-го года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета) к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего года.

Приложение № 3 к постановлению
администрации района
от 20.04.2020 № 199-п

Методика
расчета предельного объема заимствований с учетом
их влияния на долговую нагрузку районного бюджета

I. Общие положения

1.1. Методика расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета (далее - методика) разработана для определения процедуры планирования новых долговых обязательств на различные цели с учетом соблюдения экономически безопасного уровня долговой нагрузки на районный бюджет.

Расчет предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку районного бюджета проводится при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также при подготовке изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый периодв случае изменения параметров дефицита районного бюджета с предполагаемым изменением объемов заимствований.

1.2. Целью применения методики является планирование объемов заимствований в целях финансирования дефицита районного бюджета и погашения долговых обязательств Курманаевского района.

1.3. Расчет прогнозного объема поступлений от заимствований осуществляется в следующем порядке:

1) размещение муниципальных ценных бумаг Курманаевского района, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:

- решения об эмиссии действующих облигационных займов;

- уровень прогнозируемого дефицита (профицита) районного бюджета;

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга Курманаевского района, в соответствующем финансовом году;

- рыночная конъюнктура;

2) получение кредитов от кредитных организаций районным бюджетом в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:

- действующие муниципальные контракты о получении кредитов от кредитных организаций;

- уровень прогнозируемого дефицита (профицита) районного бюджета;

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга Курманаевского района, в соответствующем финансовом году;

- рыночная конъюнктура;

3) получение кредитов от областного бюджета районным бюджетом в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) прогнозирование объема поступлений бюджетных кредитов из областного бюджета в валюте Российской Федерации осуществляется исключительно при наличии решения Министра финансов Оренбургской области о предоставлении бюджетного кредита.

При прогнозировании объема поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета учитываются:

- прогнозируемый объем доходов районного бюджета;

- прогнозируемый объем субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

- ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в части заимствований.

Прогнозируемый объем поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете районного бюджета не может превышать одну двенадцатую прогнозируемого объема доходов районного бюджета на соответствующий финансовый год, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

1.4. При планировании новых заимствований учитываются ограничения, накладываемые на размер дефицита районного бюджета, объем муниципального долга Курманаевского района, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

II. Планирование предельного объема заимствований

2.1. Расчет предельного объема заимствований осуществляется по следующей формуле:

$$ОЗП(i) = ДФ(i) + ПДО(i), \text{ где:}$$

ОЗП(i) - предельный объем заимствований в i-м периоде;

ДФ(i) - объем дефицита районного бюджета в i-м периоде;

ПДО(i) - объем средств, планируемый на погашение действующих и принимаемых долговых обязательств, в i-м периоде.

2.2. Объем заимствований, запланированный к привлечению в i-м периоде (ОЗ(i)), должен быть меньше либо равен предельному объему заимствований в i-м периоде.

В случае если ОЗ(i) > ОЗП(i), то привлечение новых долговых обязательств планируется и производится в объеме, не превышающем предельный объем заимствований (не более ОЗП(i)).

2.3. В ходе исполнения районного бюджета возможно превышение предельного объема заимствований Курманаевского района в части привлечения бюджетного кредита за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете районного бюджета.

Приложение № 4 к постановлению
администрации района
от 20.04.2020 № 199-п

Критерии
оценки муниципального долга и муниципальных заимствований Курманаевского района

№ п/п	Наименование показателя	Допустимый уровень (процентов)	Кризисный уровень (процентов)
1.	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	< 100	>= 100
2.	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета	< 15	>= 15
3.	Отношение дефицита районного бюджета (за вычетом объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Курманаевского района, и остатков средств на счетах по учету средств бюджета) к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	< 15	>= 15
4.	Отношение объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита районного бюджета и (или) погашение долговых обязательств районного бюджета	<= 100	> 100

Приложение № 5 к постановлению
администрации района
от 20.04.2020 № 199-п

Форма
информации о возникновении, изменении
и исполнении долговых обязательств принципала
по муниципальной гарантии Курманаевского района

ИНФОРМАЦИЯ
от «___» _____ 20__ года
о возникновении, изменении и исполнении
долговых обязательств

_____
(наименование принципала)
по муниципальной гарантии Курманаевского района,
предоставленной по договору от «___» _____ 20__ года

Предельный объем обязательств по муниципальной гарантии -
всего _____ рублей _____ коп.,
в том числе:
основной долг _____ рублей _____ коп.
проценты _____ рублей _____ коп.
Фактический объем обязательств по муниципальной гарантии -
всего _____ рублей _____ коп.,
в том числе:
основной долг _____ рублей _____ коп.
проценты _____ рублей _____ коп.

Дата и номер платежного документа, подтверждающего исполнение обязательств	Привлечено (рублей)		Погашено (рублей)		Остаток задолженности (рублей)	
	основной долг	процентов	основной долг	процентов	основной долг	процентов
1.						
2.						
Итого за 20__ г.						
1.						
2.						
Итого за 20__ г.						
ВСЕГО						

Руководитель _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

МП

Главный бухгалтер _____ _____
(подпись) (инициалы, фамилия)

Исполнитель _____ _____
(инициалы, фамилия) (контактный телефон)

Примечание. Информация заполняется смомента возникновения долгового обязательства до момента его полного погашения.